

Tarea pendiente:

Migración extrarregional en Sur, Centro y Norteamérica y la necesidad de respuestas más coordinadas

Informe de investigación de MMC,
Octubre de 2021



Agradecimientos

Investigado y escrito por: Natalie Tines

Revisado por: Giulia Testa and Roberto Forin

Edición: Anthony Morland

Diagramación y diseño: 1Publicidad

Esta publicación fue realizada con el apoyo financiero de la Dirección General de Ayuda Humanitaria y Protección Civil de la Comisión Europea (ECHO). Sin embargo, las opiniones expresadas en este documento no se deben considerar, de ninguna forma, como un reflejo de la opinión oficial de la Unión Europea, y la Comisión Europea no es responsable por el uso que se le dé a la información contenida en este documento.

Cita sugerida: Mixed Migration Center (2021). *Tarea pendiente: migración extrarregional en Sur, Centro y Norteamérica y la necesidad de respuestas más coordinadas*. Disponible en: www.mixedmigration.org

Acerca de MMC

El Mixed Migration Center (MMC) es una red global que consta de seis oficinas regionales (Asia, África Oriental y Yemen, Europa, África del Norte, África Occidental y América Latina y el Caribe) y una oficina central en Ginebra. MMC es una fuente líder de datos, investigación, análisis y experticia independiente y de alta calidad sobre la migración mixta. MMC tiene como objetivo ampliar la comprensión de la migración mixta, tener un impacto positivo en las políticas migratorias globales y regionales, informar las respuestas de protección basadas en la evidencia para las personas en movilidad y estimular una visión de largo plazo en los debates públicos y políticos sobre la migración mixta. MMC tiene un enfoque general de derechos humanos y de protección de todas las personas en movilidad.

El MMC forma parte de, y está gobernado por, el Consejo Danés para Refugiados (DRC). Si bien su vínculo institucional con DRC garantiza que el trabajo de MMC se base en la realidad operativa, MMC actúa como una fuente independiente de datos, investigación, análisis y desarrollo de políticas sobre migración mixta para los formuladores de políticas, profesionales, periodistas y el sector humanitario en general. La posición de MMC no refleja necesariamente la posición de DRC.

Para más información, visite nuestro sitio web: www.mixedmigration.org



Índice

| | |
|--|----|
| Lista de siglas | 6 |
| 1. Resumen ejecutivo | 6 |
| Hallazgos principales | 7 |
| Recomendaciones clave | 8 |
| 2. Introducción | 10 |
| 3. Metodología | 10 |
| Fuentes secundarias | 10 |
| Datos cualitativos | 10 |
| Limitaciones y consideraciones éticas | 10 |
| 4. Antecedentes | 12 |
| 5. Marco legal y de políticas | 12 |
| 5.1. Nacional | 12 |
| 5.2. Regional | 14 |
| Operación Flujo Controlado | 15 |
| Conferencias regionales | 16 |
| Otros marcos regionales | 16 |
| 6. Flujos migratorios mixtos extrarregionales | 16 |
| 6.1. Perfiles | 16 |
| ¿Quién está migrando? | 16 |
| ¿Cuáles son los perfiles sociodemográficos? | 17 |
| ¿Qué idiomas hablan? | 17 |
| 6.2. Factores impulsores de la migración | 18 |
| Razones para migrar | 18 |
| 7. Rutas y medios de migración | 19 |
| 7.1. Desde Asia | 19 |
| 7.2. Desde África | 19 |
| 7.3. Desde el Caribe | 19 |
| 7.4. A través de América del Sur | 20 |
| 7.5. A través de Centroamérica | 21 |
| La Jungla del Darién entre Colombia y Panamá | 22 |
| Costa Rica y Nicaragua | 22 |
| El Triángulo del Norte de Centroamérica | 22 |
| 7.6. A través de América del Norte | 23 |
| 7.7. Razones para elegir la ruta | 25 |
| 8. Tráfico de migrantes | 26 |
| 8.1. Dinámicas | 26 |
| Entrando a América del Sur | 26 |

| | |
|--|----|
| Colombia | 26 |
| Centroamérica y México | 27 |
| 8.2. Actores involucrados | 28 |
| 8.3 Costos | 29 |
| 8.4. Impacto del COVID-19 en el viaje | 30 |
| Migrando durante una pandemia | 30 |
| 9. Acceso a la información | 31 |
| 9.1. Antes de viajar | 31 |
| ¿Qué información está disponible para personas en movilidad antes de iniciar su viaje? | 31 |
| 9.2. Durante el viaje | 32 |
| Falta de acceso a interpretación or información en idiomas aparte del español. | 32 |
| Limitado acceso a abogados o ayuda legal en el idioma preferido. | 32 |
| 10. Protección y asistencia | 33 |
| 10.1. Riesgos principales | 33 |
| El tapón del Darién y los peligros de la jungla | 33 |
| A través de Centro América | 33 |
| Cruzando hacia México | 34 |
| 10.2. Necesidades y vulnerabilidades específicas | 34 |
| Mujeres y niños, niñas y adolescentes | 34 |
| Personas LGBTI en movilidad | 34 |
| 10.3. Principales actores que prestan servicios a personas en situación de migración y brechas de asistencia | 35 |
| Soporte limitado en Suramérica | 35 |
| Los mecanismos de respuesta humanitaria se están agotando en Panamá | 35 |
| América Central | 35 |
| Asistencia insuficiente en Tapachula | 35 |
| Agotando rápidamente el espacio en la frontera norte de México | 35 |
| 11. Conclusión | 38 |
| Anexo: Lista de actores entrevistados | 39 |

Lista de siglas

| | |
|---------------|--|
| ACNUR | Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados |
| CDC | Centers for Disease Control and Prevention (Centros para el Control y la Prevención de Enfermedades) |
| COESPO | Consejo Estatal de Población de Chihuahua |
| COMAR | Comisión Mexicana de Ayuda a Refugiados |
| DIF | Sistema Nacional para el Desarrollo Integral de la Familia |
| DRC | Danish Refugee Council (Consejo Danés para Refugiados) |
| GACA | Guatemala Asylum Cooperation Agreement (Acuerdo de cooperación en materia de asilo de Guatemala) |
| INM | Instituto Nacional de Migración de México |
| JRS | Jesuit Refugee Service (Servicio Jesuita a Refugiados) |
| FICR | Federación Internacional de la Cruz Roja |
| MPP | Migrant Protection Protocols (Protocolos de Protección al Migrante, también conocido como “Quédate en México”) |
| ERM | Estación de Recepción Migratoria |
| NNA | Niños, Niñas y Adolescentes |
| NRC | Norwegian Refugee Council (Consejo Noruego para Refugiados) |
| OIM | Secretaría de Gobernación de México (Mexico's Secretariat of the Interior) |
| PIT | Permiso de Ingreso y Tránsito |
| SEGOB | Secretaría de Gobernación de México |

1. Resumen ejecutivo

Este estudio tiene como objetivo proporcionar un análisis completo y detallado de los movimientos migratorios mixtos desde Asia, África y el Caribe en América del Sur, Central y del Norte, lo que a menudo se conoce en la región como “flujos migratorios extrarregionales”. Mediante una combinación de entrevistas con actores clave e investigación documental, este informe ofrece información sobre: los perfiles de personas extrarregionales en movilidad; el alcance de su acceso a información adecuada antes y durante su viaje; las rutas migratorias y los medios que utilizan; las economías y la dinámica del tráfico de personas relacionadas con estos movimientos; los impactos del COVID-19 en las tendencias migratorias y en la experiencia de las personas que se desplazan por estas rutas; los riesgos y las necesidades que enfrentan las personas refugiadas y migrantes extrarregionales; la respuesta humanitaria con la que pueden contar; las políticas migratorias y los marcos legales nacionales y regionales que se aplican a estos flujos migratorios; y los cambios que probablemente sufrirán en un futuro próximo.

En los últimos años, el viaje de personas refugiadas y migrantes extrarregionales a través de las Américas ha comenzado a atraer más atención. Si bien existen algunas publicaciones sobre sus perfiles y rutas, no es suficiente para una comprensión integral de estos movimientos migratorios mixtos. El análisis incluido en este informe tiene como objetivo complementar el conocimiento existente y la comprensión de la migración extrarregional y contribuir a mejores respuestas por parte de las autoridades y los actores humanitarios.

Hallazgos principales

- **El impacto económico del COVID-19 llevó a un aumento en el deseo de migrar**, pues ahora hay menos oportunidades económicas en muchos países de origen. Los traficantes se han aprovechado del aumento de la demanda elevando los precios.
- **De manera similar, miles de refugiados y migrantes haitianos, cubanos y africanos están abandonando sus países de primer destino en América del Sur** — principalmente Brasil, Chile y Uruguay — debido al deterioro de las condiciones económicas y están emprendiendo viajes hacia el norte.
- **Si bien las personas extrarregionales en movilidad consideran que es fácil obtener información sobre los servicios de tráfico de migrantes, no es el mismo caso para la información práctica que les permitiría moverse entre países de una manera más segura y con menos dependencia de los traficantes.** El idioma también es una barrera importante para recibir información relacionada con el acceso a los servicios, la asistencia humanitaria, los procedimientos de asilo y el asesoramiento legal, lo que hace que las personas en movilidad sean aún más dependientes de los traficantes.
- **El tapón del Darién, un área de bosque salvaje entre Colombia y Panamá, sigue siendo la parte más desafiante del viaje:** es un entorno particularmente hostil para cruzar, plagado de peligros como robos, violaciones, asesinatos, animales salvajes peligrosos y un terreno difícil de montañas, valles, pantanos y ríos.
- En los primeros meses de 2021, con las frecuentes y prolongadas suspensiones de viajes en barco para llegar al principal punto de partida hacia el tapón, provocadas por la pandemia, **miles de personas refugiadas y migrantes extrarregionales permanecieron varadas durante semanas y meses en la región del Caribe occidental de Colombia**, esperando a continuar su viaje.
- Después de lograr salir de Colombia, **grandes grupos de varios cientos de refugiados y migrantes extrarregionales han estado llegando en cortos períodos de tiempo a las estaciones de recepción migratoria en el lado panameño de la región del Darién.** Las respuestas de las autoridades no han sido suficientes para cubrir las necesidades.
- **Las personas extrarregionales en movilidad también enfrentan importantes riesgos de protección más allá de la región del Darién y, en general, a lo largo de su viaje por las Américas.** Dichos riesgos incluyen la extorsión y el secuestro, a menudo vinculados a redes de corrupción que involucran a traficantes, oficiales de policía y oficiales de migración.
- **Las políticas cambiantes y los cierres de fronteras en medio de la pandemia de COVID-19 resultaron en viajes más largos y dificultades económicas más severas debido al aumento de los precios del tráfico de migrantes.**
- **Hay muchos actores diferentes involucrados en la facilitación de viajes irregulares a través de América del Sur, Central y del Norte**, incluyendo a redes criminales transnacionales, grupos criminales locales y miembros de comunidades locales en lugares de tránsito que buscan una fuente de sustento.
- **Los esfuerzos coordinados entre los países de la región para gestionar adecuadamente estos flujos migratorios mixtos se encuentran aún en una fase muy incipiente**, con sólo un programa conjunto operando actualmente entre Panamá y Costa Rica. Las conversaciones recientes sobre política regional parecieron centrarse en la lucha contra el tráfico de migrantes en lugar de responder a las necesidades de la población extrarregional en movilidad.
- **La asistencia limitada disponible para los refugiados y migrantes extrarregionales es proporcionada en su mayoría por organizaciones humanitarias y otros actores de la sociedad civil, pero las necesidades superan en gran medida los recursos y la capacidad.**
- **Las personas extrarregionales en movilidad, especialmente haitianas, denuncian discriminación y racismo por parte de las autoridades y la sociedad de acogida en México.** México es, al mismo tiempo, el país de tránsito en el que permanecen más tiempo, pero también, cada vez más, su destino final.

Recomendaciones clave

Para las autoridades nacionales y locales

Recomendaciones que conciernen específicamente a las personas refugiadas y migrantes extrarregionales:

- Crear herramientas de información claras sobre los marcos de asilo y migración y el acceso a sus derechos, y hacerlos accesibles a las personas extrarregionales en movilidad. La información debe presentarse en diferentes formatos e idiomas y adaptarse a los diferentes niveles de alfabetización.
- Brindar capacitación y otros recursos a los oficiales de migración para que se relacionen adecuadamente con las personas refugiadas y migrantes extrarregionales.
- Asegurarse de que los procedimientos de asilo y migración garanticen los servicios de traducción necesarios para que las personas refugiadas y migrantes extrarregionales puedan guiarse.
- Desarrollar mayores capacidades institucionales para gestionar adecuadamente los movimientos migratorios mixtos de Asia, África y el Caribe.
- Participar en esfuerzos regionales coordinados para responder adecuadamente a los flujos migratorios mixtos extrarregionales. Construir una respuesta migratoria regional que no sólo sea sostenible, sino adaptable y flexible y que incluya asistencia y protección integral basada en los derechos humanos, principios humanitarios y solidaridad entre los estados, en lugar de enfocarse en políticas restrictivas destinadas a frenar y prevenir la migración.

Recomendaciones que también conciernen a personas refugiadas y migrantes de la región:

- A nivel nacional, mejorar el acceso a un estatus regular y a la protección social para garantizar los derechos de las personas refugiadas y migrantes, incluso modificando las leyes de migración cuando sea necesario. Para aquellos con necesidades de protección internacional, asegurar un acceso adecuado al sistema de asilo con las garantías del debido proceso.
- Garantizar el funcionamiento adecuado de los procedimientos de asilo y migración, incluso durante la pandemia, y la entrega oportuna de las decisiones.
- En el contexto de la pandemia de COVID-19, asegurarse de que las estrategias nacionales para la prevención y el control de enfermedades incluyan a las personas migrantes y refugiadas, e identificar formas de llegar a los grupos marginados o de difícil acceso entre ellas. Además, garantizar el acceso a servicios de salud esenciales no relacionados con el COVID.

Para los actores humanitarios

- Facilitar el diálogo regional y nacional con todos los actores relevantes para asegurar una respuesta coordinada a los flujos migratorios mixtos extrarregionales, que tenga como objetivo evitar la exposición a riesgos de protección.
- Esforzarse por incluir adecuadamente a las personas refugiadas y migrantes extrarregionales en la programación y atender sus necesidades específicas, a pesar de que su número es menor y, por lo tanto, atraen menos atención y financiamiento en comparación con otros flujos migratorios mixtos en la región.
- Como prioridad, mejorar la divulgación y las comunicaciones en lugares estratégicos a lo largo de las rutas utilizadas por las personas refugiadas y migrantes extrarregionales en su camino a América del Norte, incluso proporcionando carteles, folletos, mapas y paneles de información interactivos. Adicionalmente, planificar campañas de información en redes sociales y aplicaciones móviles para llenar vacíos de información relacionados con albergues, acceso a servicios de salud y asesoría legal, entre otros.
- Capacitar al personal para prevenir la discriminación y eliminar los sesgos organizacionales e individuales contra las personas extrarregionales en movilidad.
- Contratar intérpretes y/o miembros del personal que hablen creole. Además, intérpretes que hablen francés e inglés pueden resultar útiles para atender a las personas en movilidad desde Asia y África.
- Aumentar la presencia en el terreno para fortalecer la prestación de asistencia, la coordinación y el apoyo técnico en lugares de tránsito estratégicos, especialmente los que suelen utilizar las personas refugiadas y migrantes extrarregionales, incluida la región de Darién (Panamá), Tapachula (México) y Ciudad Juárez (México).
- Fortalecer los mecanismos de quejas y retroalimentación existentes, proporcionar líneas telefónicas y otros mecanismos en idiomas relevantes para que las personas migrantes y refugiadas extrarregionales denuncien abusos, y promover la conciencia de estas líneas entre las personas en movilidad.

2. Introducción

Este informe examina los movimientos migratorios mixtos de Asia, África y el Caribe en las Américas con el objetivo principal de aclarar los perfiles, la motivación y las experiencias de quienes los integran. También se analizará el impacto de la pandemia COVID-19 en estos movimientos.

El informe comienza analizando las políticas nacionales y regionales que son relevantes para la respuesta a los movimientos migratorios mixtos extrarregionales y el espacio que existe para fortalecerlos. A continuación, el informe evalúa los datos y la información disponibles sobre los movimientos migratorios mixtos extrarregionales, desarrollando una descripción general del contexto migratorio regional en América del Sur, Central y del Norte y centrándose en las rutas utilizadas y los factores que influyen en el movimiento. Luego analiza los riesgos a los que están expuestas las personas durante su viaje, así como las brechas actuales en la protección y asistencia que reciben, con el objetivo de informar respuestas programáticas de protección más efectivas en las Américas.

3. Metodología

Una primera fase de investigación incluyó una revisión de fuentes secundarias, seguida de entrevistas a profundidad con actores relevantes, así como con refugiados y migrantes extrarregionales.

Fuentes secundarias

La recolección de datos secundarios se llevó a cabo mediante la revisión de la literatura existente que incluye: estudios e informes sobre personas refugiadas y migrantes extrarregionales en América del Sur, Central y del Norte; dinámicas migratorias en la región; marcos legales y de políticas relevantes para la migración mixta; y cuestiones relacionadas con la protección y la asistencia. Las fuentes de datos secundarias incluyeron informes de los medios de comunicación, documentos oficiales, publicaciones de organizaciones internacionales y ONG.

Datos cualitativos

El trabajo de campo se llevó a cabo durante los primeros meses de 2021. El autor recopiló datos primarios viajando a siete lugares diferentes, cuatro de los cuales son conocidos como lugares estratégicos para personas refugiadas y migrantes extrarregionales (tanto en tránsito como en su destino temporal o final). Estos lugares incluyen el área de playa de Necoclí, los centros de recepción de migrantes en el Darién, el Parque Central Miguel Hidalgo en Tapachula y los albergues para migrantes Solus Christus y Frontera de Gracia en Ciudad Juárez. Se realizaron entrevistas a profundidad con tres perfiles diferentes de entrevistados: 38 personas refugiadas y migrantes, un traficante de migrantes y 14 actores que trabajan en temas relacionados con la migración mixta (trabajando con organizaciones internacionales, ONG, organizaciones religiosas, agencias gubernamentales, etc.).

Las entrevistas se realizaron en francés y español. Con respecto a las personas refugiadas y migrantes entrevistadas, 21, incluidas cinco mujeres, fueron entrevistadas en Necoclí; cuatro (todos identificados como hombres) en San Vicente, Panamá; seis (incluida una mujer) en Tapachula; y seis (incluidas dos mujeres) en Ciudad Juárez. Cinco personas entrevistadas se identificaron como LGBTI. La distribución de las nacionalidades de las personas encuestadas fue la siguiente:

- Catorce personas cubanas
- Quince personas haitianas
- Tres personas guineanas
- Tres personas somalís
- Una persona angoleña
- Dos personas bangladesíes

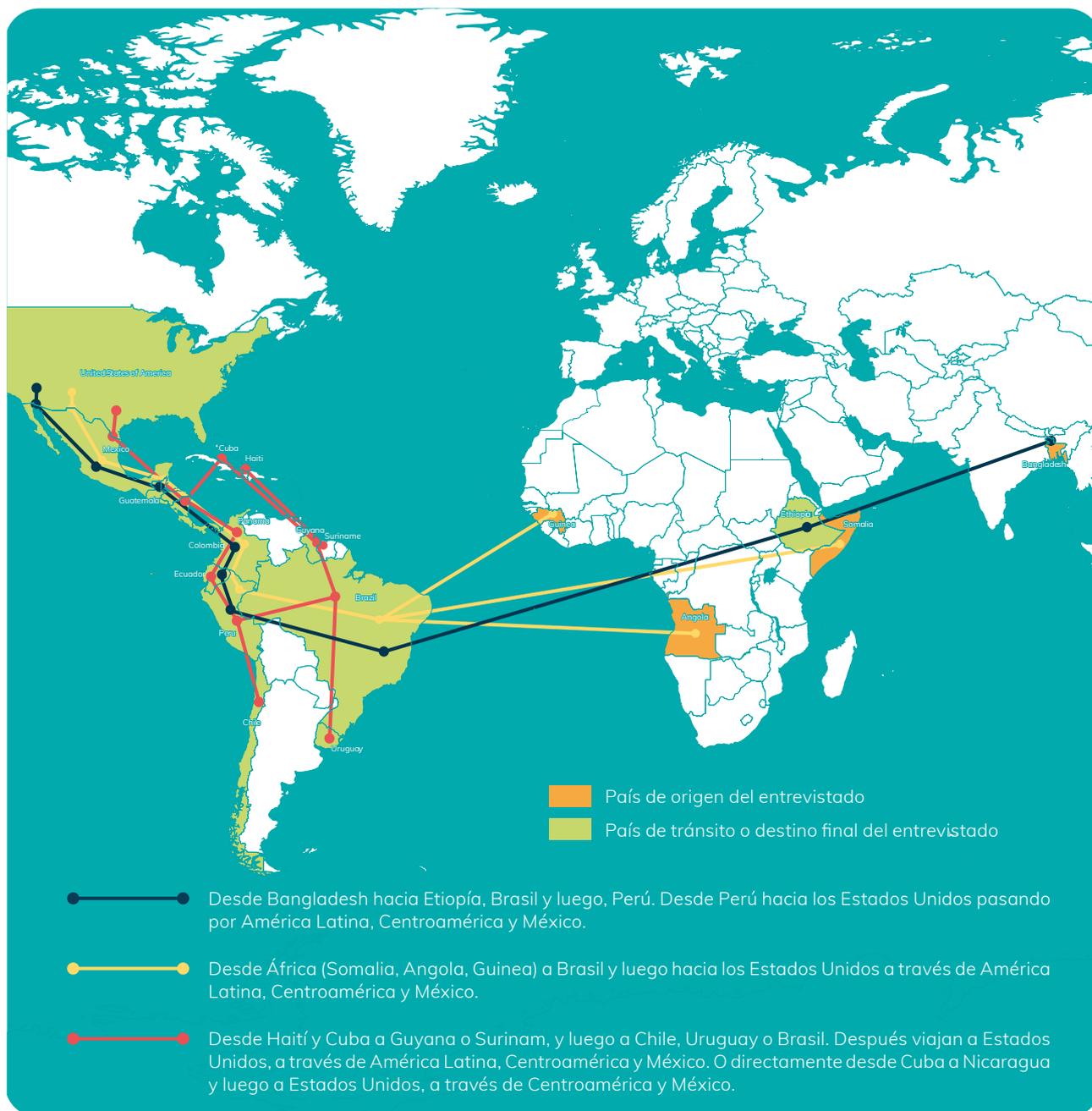
Limitaciones y consideraciones éticas

La pandemia y los consiguientes bloqueos y restricciones de movilidad afectaron significativamente la logística de la investigación de terreno y requirieron muchos cambios, a menudo de último minuto, en los arreglos de viaje planificados, visitas de campo y entrevistas. Una limitación para acceder a las personas encuestadas fue el acceso restringido a la estación de recepción de migrantes (ERM) en la región del Darién en Panamá, lo que significó que se realizaron menos entrevistas de las planificadas allí. Además, las dinámicas en los centros de tránsito y destino diferentes de las ubicaciones de recolección de datos pueden diferir de las descritas en el informe.

Los resultados de las entrevistas con personas en movilidad no deben considerarse representativos de toda la población de refugiados y migrantes extrarregionales. En general, los hallazgos sólo pueden considerarse indicativos y pertinentes al momento en que se realizó el trabajo de campo, ya que la situación sobre el terreno es volátil y puede cambiar rápidamente. Además, el trabajo de campo se llevó a cabo antes de que el gobierno de Estados Unidos (EE. UU.) suspendiera su programa de Protocolos de Protección al Migrante (MPP) en enero de 2021, y los cambios ocurridos después de eso no se reflejan en este informe.¹

Las personas encuestadas no recibieron compensación por su participación. El consentimiento informado y el anonimato se comunicaron y concertaron con las personas participantes.

Figura 1. Rutas tomadas / planificadas por las personas en movilidad entrevistadas para el estudio



Fuente: Entrevistados para el estudio sobre migración extra-regional hacia Estados Unidos MMC, 2021

1 Bajo el programa MPP, ciertos ciudadanos extranjeros que ingresaban o buscaban ser admitidos a los EE. UU. desde México, de manera irregular o sin la documentación requerida, podían ser devueltos a México y obligados a esperar fuera del territorio de EE. UU. mientras dure su proceso de inmigración o asilo. Se esperaba que México brindara a las personas afectadas la protección adecuada durante su estadía en el país. Véase Departamento de Estado de EE. UU. (2019) [Migrant Protection Protocols](#). Sobre la suspensión, véase: Reuters (2021) [U.S. ends program sending asylum seekers to Mexico to wait for court hearings](#).

4. Antecedentes

Mientras que los flujos migratorios mixtos intrarregionales, principalmente desde Venezuela y Centroamérica, han atraído más atención política, mediática y pública en los últimos años, las Américas también presencian importantes movimientos migratorios extrarregionales. La región del Darién entre Colombia y Panamá, en particular, ha experimentado flujos migratorios extrarregionales al menos desde 2009. El número de personas en movilidad desde Asia, África y el Caribe que cruzan partes de América del Sur y Central en su viaje hacia América del Norte ha aumentado constantemente en los últimos años, con la excepción de 2020 debido a la pandemia de COVID-19. Según un estudio realizado en Panamá en 2019, el número de ciudadanos asiáticos, africanos y caribeños en tránsito irregular, a través de la zona fronteriza del Darién, aumentó en un 703 por ciento desde 2014.² Se reportó que unas 23.698 personas en movilidad desde Asia, África y el Caribe ingresaron a Panamá en 2019, con un aumento en los niños y niñas migrantes, según UNICEF.³ Sólo en enero de 2020, se informó que 1.547 personas refugiadas y migrantes extrarregionales cruzaron el tapón del Darién, la mayoría de los cuales eran haitianos (1.141).⁴ En México, las detenciones de personas en movilidad extrarregionales también aumentaron considerablemente desde 2014, en un 550 por ciento.⁵

Este aumento está relacionado con varios aspectos, incluidos los cambios en las políticas migratorias en otras partes del mundo. Desde 2015, la migración irregular se ha convertido en un tema omnipresente en la política europea, con la Unión Europea adoptando medidas para externalizar su gestión migratoria y evitar que las personas en situación de migración lleguen a su territorio.⁶ Esto ha tenido un impacto en las rutas migratorias, con algunas personas refugiadas y migrantes de África y Asia que eligen viajar a las Américas en lugar de dirigirse hacia Europa (una tendencia que se analiza con más detalle a continuación en la sección 6.2 sobre factores impulsores de la migración).⁷ Adicionalmente, la presencia de diásporas en los EE. UU., Canadá y – en menor medida – México también juega un papel en la elección de destino de muchas personas refugiadas y migrantes. A pesar del aumento en las llegadas, la respuesta a los movimientos migratorios mixtos extrarregionales no se ha desarrollado al mismo ritmo. La postura de las autoridades de América del Sur y Central va desde ignorar estos movimientos hasta adoptar medidas básicas para facilitar el tránsito rápido por su territorio. Además, aunque las medidas adoptadas por EE. UU. para frenar la migración y exteriorizar sus fronteras se dirigen principalmente a los movimientos migratorios mixtos de Centroamérica, también afectan a personas refugiadas y migrantes extrarregionales, exacerbando aún más un viaje caracterizado por la violencia, la discriminación y la exclusión.

5. Marco legal y de políticas

5.1 Nacional

Los países de América Latina han tenido históricamente un enfoque progresivo a la migración y el desplazamiento. Casi todos son partes de la Convención de Ginebra de 1951 sobre el Estatuto de Refugiados y/o su Protocolo de 1967,⁸ cuyas normas legales incorporaron en sus leyes nacionales de migración y/o refugiados. Además, algunos países de la región también adoptaron la definición más amplia de “refugiado” contenida en la Declaración de Cartagena sobre los Refugiados⁹ en su marco legal nacional, haciéndola legalmente vinculante. La mayoría de los países latinoamericanos también brindan formas de protección complementaria o humanitaria, así como alternativas de residencia temporal o permanente para las personas migrantes. Sin embargo, el continente ha mostrado recientemente un cambio hacia la gestión de la migración a través de un lente de seguridad nacional, con más países que endurecen el control sobre sus fronteras y penalizan la migración irregular.¹⁰

2 IOM (2019) [Migration Trends in Central America, North America and the Caribbean](#).

3 UNICEF (2020) [Panama sees more than seven-fold increase in number of migrant children crossing through the Darién Gap](#).

4 ECHO (2020) [Panama - Population movement \(DG ECHO, UNICEF, IFRC, government, ECHO partners\) \(ECHO Daily Flash of 23 March 2020\)](#).

5 IOM (2019) [Migration Trends in Central America, North America and the Caribbean – November 2019](#).

6 Davitti, D. & Ursu, A-E. (2018) [Why Securitising the Sahel will not stop Migration](#).

7 Yates, C. (2019) [As more migrants from Africa and Asia arrive in Latin America, Government seeks orderly and controlled pathways](#). Migration Policy Institute

8 United Nations Treaty Collection (2021) [Convention relating to the Status of Refugees](#).

9 UNHCR (1984) [Cartagena Declaration on Refugees](#).

10 Global Asylum Governance and the European Union's Role (ASILE) (2020) [South America and the Cartagena Regime: A comprehensive approach to forced migration responses](#).

Muy pocos gobiernos han desarrollado políticas migratorias dirigidas específicamente a los flujos migratorios mixtos extrarregionales. Las personas en movilidad de casi todos los países africanos y asiáticos necesitan una visa para ingresar y transitar por los estados latinoamericanos. Lo mismo aplica a los ciudadanos haitianos y cubanos en la mayoría de los países de la región. Sin embargo, debido a la falta de acuerdos sobre repatriación a los países de origen y al costo de una deportación transcontinental, es poco probable que esas personas se enfrenten a la deportación de regreso a su lugar de origen desde cualquier país de América del Sur y Central. De aproximadamente 34.000 personas extrarregionales en movilidad detenidas en México entre 2013 y 2018, sólo el 3,3 por ciento fueron deportadas.¹¹ Las políticas de deportación en Centroamérica implican, en todo caso, expulsar a las personas refugiadas y migrantes extrarregionales al país que habían cruzado previamente y, en tales casos, la mayoría de las personas en movilidad simplemente encuentran la manera de volver a cruzar la frontera. Además, dado que muchos países de América del Sur son testigos de una fuerte afluencia de refugiados y migrantes venezolanos, y mientras EE. UU. y México se centran en los flujos migratorios mixtos de América Central, las personas refugiadas y migrantes extrarregionales están en su mayoría fuera del radar.

Algunos países de América del Sur ofrecen, o al menos solían ofrecer, a las personas refugiadas y migrantes extrarregionales vías para la migración o el tránsito regular. En Brasil, muchas personas haitianas se beneficiaron de la gran demanda de mano de obra barata en el país antes de los Juegos Olímpicos de verano de 2016, cuando Haití aún se estaba recuperando del terremoto de 2010.¹² De manera similar, Uruguay ha ofrecido a las personas refugiadas y migrantes cubanas el derecho a permanecer, trabajar y tener acceso a visas, y Chile ha adoptado medidas similares, aunque no tan inclusivas, para los ciudadanos haitianos. En comparación, Colombia sólo permite que las personas refugiadas y migrantes extrarregionales transiten por el país si tienen un pasaporte y se presentan a las oficinas de migración al ingresar al país para registrar sus datos personales, tras lo cual reciben un permiso de tránsito de cinco días, o salvoconducto.¹³

El programa de flujo controlado (explorado en mayor detalle a continuación), operado conjuntamente por Panamá y Costa Rica facilita el tránsito de personas en movilidad por el territorio de los dos países, siempre que tengan pasaportes válidos, controles de seguridad y biométricos claros y reciban vacunas (aún no aplica a la del COVID-19 cuando se redactó este informe). Las personas refugiadas y migrantes que ingresan a Panamá a través del tapón del Darién deben permanecer en una de las tres estaciones de recepción donde reciben alimentos básicos y atención médica y deben esperar hasta que sean transportados a la frontera con Costa Rica. Para ingresar a Costa Rica, las personas refugiadas y migrantes deben someterse a una segunda serie de controles y recibir autorización, tras la cual los agentes de la policía fronteriza los registran y les otorgan permiso de ingreso y tránsito (PIT). El PIT garantiza el acceso a la atención médica y los refugios temporales para migrantes conocidos como centros de atención temporal a migrantes. Este permiso temporal ofrece a las personas en movilidad una alternativa al tránsito irregular.¹⁴

Si bien Panamá es predominantemente un país de tránsito para personas extrarregionales en movilidad, algunas solicitan asilo en el país. En 2019, Panamá recibió 2.292 solicitudes de asilo de ciudadanos cubanos. En comparación, sólo cinco personas haitianas y cinco nigerianas solicitaron asilo en el país. Sin embargo, la tasa de reconocimiento de asilo para ciudadanos cubanos, haitianos y nigerianos en 2019 fue cero, y el acceso a los derechos y soluciones duraderas para los solicitantes de asilo es igualmente limitado.¹⁵

Nicaragua también cuenta con un marco legal integral de asilo, con prácticas previas sobre la determinación de la condición de refugiado y altas tasas de reconocimiento. Sin embargo, desde 2015, el sistema de asilo en Nicaragua ha sido suspendido, reduciendo significativamente el espacio de protección para las personas solicitantes de asilo y refugiadas en el país. No se dispone de información oficial sobre el acceso al territorio para personas en movilidad que no son solicitantes de asilo o sobre políticas de quienes sólo están en tránsito, pero fuentes de noticias informan que el gobierno de Nicaragua cobra \$150 a cada extranjero para que se le otorgue un permiso de tránsito para cruzar el país.¹⁶

El Salvador, Honduras y Guatemala han sido históricamente países de origen de personas refugiadas y migrantes, más que países de destino. En consecuencia, las autoridades de migración de los tres países carecen de recursos y la puesta en vigor se ha dejado en gran medida a la policía nacional y al ejército.¹⁷ Estos países no prevén opciones

11 Rodrigues, G. (2019) [As more Migrants from Africa and Asia arrive in Latin America, Governments seek orderly and controlled pathways](#). Migration Policy Institute.

12 BBC News (2013) [Brazil issues work permits for Haitian migrants to Acre](#).

13 Ocampo, M. & Arboleda, S. (2016) [Colombia y los flujos mixtos de migrantes en el derecho internacional de los refugiados](#).

14 Winters, N. & Mora Izaguirre, C. (2019) [Es cosa suya: entanglements of border externalization and African transit migration in northern Costa Rica](#). Comparative Migration Studies.

15 World Data (2019) [Asylum applications and refugees in Panama](#).

16 Esquivel, N. (2020) [Clandestine trails between Guanacaste and Nicaragua](#). The Voice of Guanacaste.

17 Selee, A. et al (2021) [Laying the Foundation for Regional Cooperation](#). Migration Policy Institute.

específicas de tránsito o regularización para las personas refugiadas y migrantes extrarregionales, que hacen todo lo posible para evitar los controles migratorios y no permanecen más tiempo del estrictamente necesario.

A diferencia de Centroamérica, México se ha convertido cada vez más en un país de destino para refugiados, migrantes y solicitantes de asilo en los últimos años.¹⁸ Esto incluye una proporción de personas refugiadas y migrantes extrarregionales, especialmente cubanas y haitianas, que ahora están decidiendo establecerse en México en lugar de continuar su viaje hacia a los EE. UU.: según los datos del monitoreo de protección del Servicio Jesuita a Refugiados / Consejo Danés para Refugiados (JRS / DRC), la mayoría de las personas entrevistadas de ambos países expresaron su deseo de establecerse en México.¹⁹ Esto se debe en parte al aumento de los esfuerzos de control fronterizo de México, resultado de la presión de EE. UU. y la dificultad de ingresar al país. México tiene un marco de asilo bastante elaborado, bajo el cual aquellos que ingresan por tierra deben iniciar un reclamo ante la Comisión Mexicana de Ayuda a Refugiados (COMAR) o el Instituto Nacional de Migración de México (INM) dentro de los 30 días hábiles siguientes al ingreso al país.²⁰ Tanto el INM como la COMAR están bajo la autoridad de la Secretaría de Gobernación (SEGOB) como actores de primera línea en el sistema de migración y asilo del país. Aquellos a quienes se les otorga el estatus de refugiado se convierten en residentes permanentes con derecho a quedarse indefinidamente y acceder al empleo, la atención médica y a la educación. Después de cuatro años, las personas refugiadas pueden solicitar la nacionalización. Si a una persona solicitante de asilo no se le concede la condición de refugiada, se le puede otorgar protección complementaria debido al riesgo de tortura, trato cruel o inhumano. Las personas migrantes con alto riesgo de vulnerabilidad también pueden solicitar una visa humanitaria, la cual tiene una vigencia de un año con posibilidad de renovación. Se les otorga a los siguientes perfiles: víctimas o testigos de un delito en México; menores no acompañados; y solicitantes de asilo en espera de una decisión final de la COMAR.

Según actores clave, la mayoría de quienes obtienen una visa humanitaria son, de hecho, solicitantes de asilo que ya presentaron una solicitud de protección internacional. En tales casos, la visa humanitaria no se puede renovar más allá del primer año y, si la solicitud de asilo es rechazada, la visa pierde su validez. Además, la visa humanitaria se utiliza en la práctica como el único estatus migratorio regular disponible para los solicitantes de asilo porque el recibo de solicitud que obtienen al solicitar asilo no confiere un estatus migratorio legal.

Las visas humanitarias ofrecen la posibilidad de vivir y trabajar en México durante un año. Además, se entrega un permiso de salida llamado oficio de salida del país a personas en México que enfrentan obstáculos para ser repatriadas a su país de origen. El oficio de salida es un permiso temporal que sólo otorga a la persona el derecho a estar presente en suelo mexicano por un período corto hasta que abandone el país. En el pasado, las personas refugiadas y migrantes extrarregionales se presentaban al INM al ingresar a México, posiblemente pasaban semanas en un centro de detención y luego recibían un oficio de salida, que les permitía viajar regularmente por México durante 20 a 30 días y llegar a la frontera de EE. UU.²¹ Sin embargo, este uso del permiso se suspendió en 2019, lo que llevó a grupos de personas extrarregionales en movilidad a que se quedaran estancadas en el sur de México durante períodos prolongados.²² Un actor clave indicó que la forma en que se emiten estos permisos varía entre las distintas oficinas del INM.

5.2 Regional

Los esfuerzos para desarrollar marcos regionales para la migración y el asilo son recientes y limitados, y la mayoría apunta a prevenir o frenar la migración en lugar de gestionarla. Las políticas estadounidenses hacia los países de la región con el objetivo de externalizar su control fronterizo son un ejemplo de esta tendencia. Estos incluyeron presionar a México y Guatemala para fortalecer la militarización de la frontera y disuadir a las caravanas de migrantes, implementar el MPP e invocar una sección de la legislación de salud de los EE. UU., Título 42, una regulación de emergencia que prohíbe la entrada y permite la expulsión de personas en la frontera de EE. UU. con México.²³ Sin mecanismos de coordinación desarrollados para la gestión de la migración entre los países de la región, la formulación

18 Selee, A. et al (2021) op. cit.

19 JRS/DRC (2021) [Monitoreo de Protección: México](#).

20 Ley de Refugiados, art.18.

21 Meyer, M. & Isacson, A. (2019): [The 'Wall' before the Wall: Mexico's Crackdown on Migration at its Southern Border](#). WOLA.

22 Tuckman, J. (2019): ["We've been taken hostage": African migrants stranded in Mexico after Trump's crackdown](#). The Guardian.

23 Durante la pandemia del COVID-19, la administración Trump invocó la sección 265 del Título 42 del Código de EE. UU., legislación que cubre la salud pública, para facultar a los agentes de la Patrulla Fronteriza y de Aduanas de EE. UU. a prohibir la entrada de extranjeros que potencialmente representen un riesgo para la salud sin ninguna protección procesal, como el derecho a solicitar asilo y otras formas de protección humanitaria. El fundamento declarado detrás de la política fue la necesidad de proteger a los oficiales de inmigración del COVID-19 y de minimizar el número de personas en entornos congregados, como los centros de detención de inmigrantes. Véase: American Immigration Council (2021) [A Guide to Title 42 Expulsions at the Border](#).

de políticas y la respuesta son en gran medida ad hoc y, a menudo, dependen de factores externos o presiones que obligan a los estados a actuar.

Operación Flujo Controlado

Como se señaló anteriormente, en 2016, Costa Rica y Panamá establecieron una política para facilitar el tránsito ordenado y controlado a través de sus territorios en reconocimiento del hecho de que la mayoría de las personas refugiadas y migrantes en movilidad en estos países no están interesadas en establecerse allí. El único programa conjunto que se enfoca en la gestión de los flujos migratorios mixtos extrarregionales, Operación Flujo Controlado, se creó después de que Nicaragua cerró sus fronteras a la migración extrarregional, provocando una reacción en cadena en Costa Rica y Panamá, con un gran número de personas extrarregionales en movilidad visiblemente atrapados en sus territorios. El flujo sostenido de personas refugiadas y migrantes desafió la capacidad de respuesta y recepción institucional de Panamá y Costa Rica y provocó cierres fronterizos temporales pero repetidos en la región.²⁴ En consecuencia, se crearon las ERM en Panamá, cerca de las fronteras con Colombia y Costa Rica, para registrar y retener a personas refugiadas y migrantes y organizar su movimiento hacia el norte. El proceso de registro utiliza el Programa de Alerta de Migración Transnacional de Identificación Biométrica de EE. UU. y proporciona automáticamente todos los datos biométricos al Departamento de Seguridad Nacional de EE. UU. para identificar a las personas en movilidad que han sido previamente señaladas por antecedentes penales o conexiones con grupos terroristas.²⁵ Durante el proceso, las personas refugiadas y migrantes no pueden salir de las ERM, y sólo se proporciona transporte de una ERM a otra. En la frontera entre Panamá y Costa Rica, en Paso Canoas, la policía fronteriza panameña y la policía migratoria de Costa Rica escoltan a los migrantes desde el lado panameño hasta el costarricense. Aquellos que requieren apoyo adicional son trasladados a un centro migrante costarricense. El resto recibe un permiso de tránsito de 25 días para continuar con su viaje.²⁶

Bajo la Operación Flujo Controlado, ambos países se esfuerzan por frenar las redes de traficantes de migrantes y la trata de personas dentro de su territorio, monitorear el movimiento de personas refugiadas y migrantes y, durante la pandemia del COVID-19, limitar los riesgos para la salud de las poblaciones locales. Si bien Panamá y Costa Rica han fortalecido su capacidad para gestionar el tránsito de personas en movilidad, en ambos países, las personas refugiadas y migrantes tratan de eludir los controles impuestos por el programa, aumentando la influencia de los traficantes, mientras que la capacidad de los estados para repatriar a las personas refugiadas y migrantes a sus países de origen sigue siendo débil

“Si uno desea moverse fuera de estos sistemas, tiene que buscar maneras. Siempre hay posibilidades. A veces es mejor confiar en ellos (los traficantes de migrantes) que en la policía.”

Hombre, 30, Cubano, entrevistado en San Vicente (Panamá)

El programa ha suscitado duras críticas por no ofrecerle a las personas en movilidad la opción de permanecer en Panamá y por las malas condiciones de recepción en las ERM, especialmente durante la pandemia del COVID-19. Aunque las ERM son llamadas “estaciones de recepción”, algunas organizaciones de derechos humanos las consideran²⁷ de facto como centros de detención, ya que no se le permite la salida a las personas refugiadas y migrantes alojadas allí.²⁸ Un informante clave también mencionó que las personas en movilidad deben pagar por su traslado desde la ERM hasta la frontera con Costa Rica y, si no tienen los recursos necesarios, no se pueden ir – la falta de recursos económicos siendo una de las razones principales para extender su estadía en el país. Finalmente, el programa está limitado a sólo dos países, lo que significa que las personas extrarregionales en movilidad vuelven a estar solas desde la frontera sur de Nicaragua en adelante.

24 Morales, L. (2016) [Border closures strand migrants in Colombia](#). The New Humanitarian.

25 Schlabach, C. (2020) [Torn between humanitarian ideals and U.S. Pressure, Panama screens migrants from around the world](#). Cronkite Borderlands Project. Cronkite News

26 Winters, N. & Mora Izaguirre, C. (2019) op. cit.

27 Corte Interamericana de Derechos Humanos (2020) [Resolución de la Presidenta de la Corte Interamericana de Derechos Humanos de 26 de mayo de 2020 - Adopción de medidas urgentes - Caso Vélez Loor vs. Panamá](#).

28 Véase CEJIL (2020) Ref. Reporte: [El impacto del COVID-19 sobre los derechos humanos de los migrantes](#); Corte Interamericana de Derechos Humanos (2020) Op. Cit.

Conferencias regionales sobre movimientos migratorios mixtos extrarregionales

Si bien la respuesta a los movimientos migratorios mixtos extrarregionales ha sido el tema central de varias reuniones regionales en los últimos dos años, aún no se ha producido ninguna acción concreta. En 2019, poco después de que un barco zozobrara cerca de Capurganá, en la costa caribeña de Colombia, con la pérdida de más de 24 vidas, el director general de migración del país inició una serie de reuniones con autoridades locales y regionales. Una de estas reuniones se centró en abordar las redes de tráfico transnacional y la creación de sistemas de datos compartidos sobre personas refugiadas y migrantes extrarregionales que entran y salen del tapón del Darién y contó con la presencia de autoridades de migración de Colombia, Brasil, Ecuador, Panamá, México y Costa Rica, pero no se llegó a tomar ninguna decisión, conclusión o acuerdos concretos.²⁹

Los días 28 y 29 de septiembre de 2020, el Foro Especializado en Migración del Mercosur realizó una sesión de trabajo virtual sobre el impacto de la migración en la región, el intercambio de buenas prácticas en la gestión migratoria y el diseño de acuerdos que permitan la coordinación en temas migratorios en la región. Colombia, además, como país coordinador del Grupo de Trabajo de Movimiento de Personas y Facilitación para el Tránsito de Personas, junto con México, Chile y Perú, presentó los avances en una plataforma de intercambio de información creada por las autoridades migratorias de la región como un ejemplo de buenas prácticas en la gestión de los flujos migratorios en la región.³⁰ En 2021, la Comisión Centroamericana de Directores de Migración celebró una reunión virtual el 22 de febrero, liderada por Guatemala, para presentar un plan ante el creciente número de ciudadanos haitianos, cubanos, africanos y asiáticos en movilidad hacia América del Norte. El plan de acción propuesto constaba de tres puntos: salvaguardar la seguridad en la región, ofrecer respuestas y atender posibles movimientos en masa, y considerar soluciones a nivel regional. No se encontró información sobre medidas concretas tomadas como parte del plan de acción.

Otros marcos regionales

En 2017, seis países de la región mesoamericana — Panamá, Costa Rica, Honduras, Guatemala, Belice y México — se comprometieron con un Marco Integral Regional de Protección y Soluciones (MIRPS) como contribución regional al desarrollo del Pacto Mundial sobre Refugiados — adoptado al año siguiente por la Asamblea General de las Naciones Unidas (ONU). El MIRPS pretendía reforzar la cooperación regional y el reparto de responsabilidades entre los países de origen, tránsito y destino de los flujos de refugiados en la región. Cada país participante elaboró un plan nacional que incluía propuestas políticas y acciones concretas para reforzar la acogida y la protección de los refugiados, prevenir los desplazamientos y promover soluciones duraderas. Dichos planes fueron elaborados en colaboración por los gobiernos nacionales, la Organización de Estados Americanos (OEA), las agencias de la ONU y los actores de la sociedad civil, con aportes de los refugiados, los desplazados internos y los retornados. Aunque se espera que las personas extrarregionales que se desplazan se beneficien indirectamente de un fortalecimiento general del entorno de protección y soluciones, sus necesidades específicas corren el riesgo de ser ignoradas o dejadas sin respuesta por las políticas y los programas desarrollados pensando en la migración intrarregional.

6. Flujos migratorios mixtos extrarregionales

6.1 Perfiles

¿Quién está en movilidad?

Las principales nacionalidades de las personas extrarregionales en movilidad han variado a lo largo del tiempo. La llegada de personas refugiadas y migrantes de Asia, en particular de Bangladesh, India, Pakistán y Nepal, aumentaron desde 2016,³¹ con más llegadas de personas en movilidad a los EE. UU. provenientes ahora de Asia que de cualquier otra región, aparte de América Latina.³² En 2019, 7.675 ciudadanos indios fueron capturados y detenidos en la frontera entre Estados Unidos y México, más del doble que en 2017.³³ En cuanto a las personas africanas, mientras que EE. UU. registró solo 222 detenciones para el año fiscal 2018, según el Migration Policy Institute, las cifras de detenciones para los nacionales de países africanos en México probablemente sean más representativas: México “registró más de

29 Tamayo Ortiz, H. (2019) [Piden plan de choque para migrantes que arriesgan sus vidas en Urabá](#). El Tiempo

30 Cancillería Colombia: [Alianza del Pacífico](#).

31 IOM (2017) [Recent Extra-regional, intra-regional and extra-continental migrations trends in South America](#).

32 Migration Policy Institute (2021) [Frequently requested statistics on immigrants and immigration in the United States](#).

33 U.S. Border Patrol (2020) [U.S. Border Patrol Nationwide Apprehensions by Citizenship and Sector \(FY2007 – FY 2019\)](#).

diez veces esa cifra, 2.699, para el mismo año".³⁴ Las personas refugiadas y migrantes de África incluyen ciudadanos de Etiopía, Somalia, Eritrea, Nigeria, República Democrática del Congo, Mauritania, Burkina Faso, Ghana, Kenia, Togo, Costa de Marfil, Guinea, y Egipto.³⁵ La presencia de cameruneses ha aumentado en los últimos años, ya que estallaron violentas tensiones en su país de origen.³⁶ En cuanto a las personas refugiadas y migrantes del Caribe, las personas cubanas y haitianas representan las principales nacionalidades de las personas en situación de migración que han estado viajando por las Américas: en enero y febrero de 2021, por ejemplo, el 56 por ciento de las personas acogidas en la primera ERM en Panamá fueron haitianas y 15 por ciento cubanas.³⁷ Las personas cubanas también representaron el 20 por ciento de los entrevistados en el proyecto de monitoreo de protección del JRS / DRC en México entre octubre de 2020 y abril de 2021.³⁸ Si bien la proporción de personas haitianas es menor, al 7,5 por ciento de las encuestadas, las organizaciones declararon que esto no refleja la cantidad de presencia haitiana en los lugares de recolección de datos, ya que su capacidad para llegar a las personas haitianas depende de la disponibilidad de intérpretes de creole.

Además, tanto fuentes primarias como secundarias sugieren que, desde el inicio de la pandemia del COVID-19, ha habido un número creciente de personas refugiadas y migrantes, especialmente haitianas y cubanas, que abandonan su primer país de migración en América del Sur para dirigirse hacia América del Norte.³⁹

¿Cuáles son sus perfiles socioeconómicos?

Según las entrevistas realizadas con personas en movilidad para este estudio, los niveles de educación varían entre las nacionalidades. La mayoría de personas haitianas (15 de 38 entrevistados) informaron haber terminado la escuela secundaria, mientras que las personas cubanas (n=14) tenían profesiones que iban desde maestros hasta peluqueros y dentistas. Las personas entrevistadas de los países africanos (n=7) recibieron educación superior y eran profesionales en su país de origen, similar a las personas encuestadas de Bangladesh (n=2).

Los datos secundarios indican que la mayoría de las personas refugiadas y migrantes en América Latina son hombres solteros en edad laboral que viajan en grupos o individualmente.⁴⁰ Conforme a esto, la mayoría de las personas entrevistadas para el estudio fueron hombres entre 22 y 37 años, aunque varios cubanos tenían más de 50 años. Sin embargo, a pesar de la mayor proporción de hombres, ha habido un aumento en la presencia de mujeres refugiadas y migrantes, familias y niños, niñas y adolescentes (NNA) en estos flujos migratorios. Las personas refugiadas y migrantes de Camerún y la República Democrática del Congo a menudo viajan con familias,⁴¹ similar a las personas haitianas y cubanas. Estos grupos incluyen niños y niñas, y a menudo, mujeres embarazadas, que han estado llegando a las ERM en Panamá en cantidades considerables.⁴²

¿Qué idiomas hablan?

La mayoría de personas refugiadas y migrantes extrarregionales tienen un conocimiento muy limitado del español, siendo los nacionales cubanos la excepción. Los ciudadanos haitianos entrevistados para este estudio (n=15) hablaban francés, aunque la mayoría declaró que su idioma de preferencia era el creole haitiano. La mayoría de los entrevistados de países africanos y asiáticos hablaban inglés y/o francés, aunque no necesariamente con fluidez. Los tres ciudadanos haitianos entrevistados en Ciudad Juárez mostraron un mayor conocimiento del español debido a su estadía prolongada en la región fronteriza con EE. UU., aunque no lo hablaban con fluidez.

34 Rodrigues, G. (2019) op. cit.

35 IOM (2021) [Emergency Tracking: COVID19 Pandemic Migrant Receiving Stations \(MRS\) Situation Report #15](#).

36 Rodrigues, G. (2019) op. cit.

37 IOM (2021) [Emergency Tracking: Migrant Reception Station \(MRS\) COVID-19 Pandemic - Special Report: Statistical Assessment of the Migrant Population Sheltered in Darién, Panama September 2020-February 2021](#)

38 JRS/DRC (2021) op. cit.

39 Abdaladze, N. (2020) [Haitians make long continental transit in hope for a better future](#). Cronkite News.

40 Rodrigues, G. (2019) op. cit.

41 Ibid.

42 UNICEF (2019) [Increased migration flows in Panama – Flash update](#).

6.2 Factores impulsores de la migración

Razones para irse

Las personas que se desplazan desde Asia, África y el Caribe abandonan sus países de origen y deciden dirigirse hacia América del Norte por una amplia variedad de razones. Según fuentes secundarias, es más probable que los ciudadanos de países asiáticos que utilizan esta ruta se dirijan a los EE. UU. en busca de oportunidades económicas, mientras que las razones relacionadas con la violencia y la inseguridad parecen tener más peso para las personas africanas.⁴³ Estas tendencias generales se confirmaron en las entrevistas realizadas para este estudio con personas en movilidad desde Asia (n=2) y África (n=7), aunque su narrativa a menudo apuntaba a una combinación de varios factores impulsores de la migración para cada persona.

Las encuestas realizadas con personas refugiadas y migrantes del Caribe también mostraron dificultad en aislar una sola razón para dejar su país de origen. Los factores mencionados por las personas haitianas entrevistadas (n=15) para irse, ya sea recientemente o hace varios años, incluyeron violencia política, inseguridad y delincuencia, violencia de género, inestabilidad política, reunificación familiar, bajo nivel de calidad de vida y deseo de mejorar las oportunidades económicas. Esto estaba en consonancia con los datos de monitoreo de protección del JRS/DRC de encuestas realizadas a personas haitianas en México.⁴⁴ En cuanto a los factores impulsores de movimientos secundarios desde un país de primera migración dentro de América Latina, los altos gastos de subsistencia y las escasas oportunidades laborales en Brasil llevaron a las personas refugiadas y migrantes haitianas a decidir mudarse más hacia el norte.⁴⁵ Además, en 2016, el actual presidente de Brasil también hizo comentarios extremadamente negativos sobre las personas en movilidad en el pasado, argumentando que “la escoria del mundo está llegando a Brasil” y acusando a las personas haitianas de traer enfermedades al país.⁴⁶ Esto, junto con la inestabilidad económica, afecta las oportunidades y las actitudes hacia las personas refugiadas y migrantes en Brasil y, en consecuencia, su deseo de salir del país y trasladarse más hacia el norte. De igual manera, las personas haitianas entrevistadas que inicialmente se habían radicado en Chile, habían llegado a vivir en situaciones de inestabilidad económica y con el temor constante de ser deportados, pero también sufrían racismo y discriminación.

“Mi único deseo es volver a estar con mi familia. Haré lo que sea necesario para llegar a salvo a los EE.UU.”
Hombre, 43, Haitiano, entrevistado en Necoclí (Colombia)

El número de personas cubanas que viajaron a los EE. UU. aumentó hasta el 2016, en previsión del fin de la política estadounidense que facilitaba a las personas cubanas obtener la residencia permanente una vez en los EE. UU. Además, después de 2016, las condiciones económicas en el país empujaron a más personas a migrar.⁴⁷ Las personas cubanas entrevistadas para este estudio (n=14) mencionaron el régimen político actual y el deseo de mejores oportunidades económicas como motivos para irse, junto con el deseo de reunirse con familiares que ya se encuentran en los EE. UU. Al igual que con las personas haitianas, los datos de monitoreo de protección del JRS / DRC confirman la conclusión de que los cubanos abandonan su país de origen por una combinación de razones, que incluyen inseguridad, miedo a la persecución y factores económicos.⁴⁸

“Sé que soy mayor que la mayoría de gente aquí, pero ya no puedo vivir en Cuba. Mi familia me espera en Estados Unidos y esperaré aquí hasta que pueda entrar al país legalmente.”
Mujer, 51, Cubana, entrevistada en Ciudad Juárez (México)

43 Gopalakrishnan, M. (2019) [Entering US via Mexico – why are so many Indians risking their lives?](#) Deutsche Welle; IOM (2020) [Extraregional Migration in the Americas: Profiles, experiences and needs](#).

44 JRS/DRC (2021) op. cit.

45 Selee, A. et al (2021) op. cit.

46 Romero, S. (2016) [Conservative's Star Rises in Brazil as Polarizing Views Tap Into Discontent](#) The New York Times

47 Selee, A. et al (2021) op. cit.

48 JRS/DRC (2021) op. cit.

“Sé que soy mayor que la mayoría de gente la aquí, pero ya no puedo vivir en Cuba. Mi familia me espera en Estados Unidos y esperaré aquí hasta que pueda entrar al país legalmente.”

Mujer, 51, Cubana, entrevistada en Ciudad Juárez (México)

7. Rutas y medios de migración

7.1 Desde Asia

El principal punto de entrada a las Américas para las personas refugiadas y migrantes asiáticas es a través de Brasil, principalmente debido a la relevancia del país como centro de tráfico de migrantes.⁴⁹ Su viaje suele ser facilitado por traficantes, con algunas personas en movilidad comprando un “paquete todo incluido” y otros organizando y pagando su viaje por partes.⁵⁰ Por ejemplo, las personas asiáticas entrevistadas en este estudio (n=2) se comunicaron con los traficantes de migrantes antes de salir de su país de origen a través de amigos, familiares o conocidos que ya habían hecho el viaje. Luego se les proporcionó la documentación de la visa y los boletos de avión a Brasil una vez le pagaron a las redes de traficantes en su país de origen. Las personas entrevistadas volaron desde Dhaka (Bangladesh), vía Addis Abeba (Etiopía) hasta Sao Paulo (Brasil). Los viajes posteriores fueron luego facilitados por grupos de traficantes dentro de Brasil que organizaron viajes en avión a la región fronteriza con Perú y hacia este país.

7.2 Desde África

La represión de Europa contra los movimientos migratorios mixtos que intentan llegar a su territorio cruzando el mar Mediterráneo ha llevado a algunos refugiados y migrantes africanos a viajar a Brasil (y anteriormente a Ecuador) para comenzar un viaje hacia los EE. UU. Brasil, que alguna vez fue un destino de elección para las personas africanas debido a sus permisivas leyes de migración y las crecientes oportunidades económicas,⁵¹ se ha transformado principalmente en un país de tránsito.⁵² Una red de tráfico de migrantes que opera entre Brasil y Sudáfrica, descubierta en 2016, solía emitir visas falsas a las personas africanas que ingresaban a América Latina y facilitaba los vuelos entre los dos continentes.⁵³ En conformidad con las tendencias generales señaladas por fuentes secundarias, los refugiados y migrantes africanos entrevistados para este estudio (n=7) viajaron desde su país de origen o un país vecino en África a Sao Paulo en avión, la mayoría de ellos ingresando con visas falsas proporcionadas por los traficantes antes de que se iniciara el viaje. Una de las personas entrevistadas ingresó a Brasil con una beca, se quedó más allá de lo que permitía su visa y permaneció en el país.

7.3 Desde el Caribe

Debido a sus requisitos flexibles de visa, Guyana y Surinam son los principales puntos de entrada a América del Sur para los ciudadanos cubanos y haitianos antes de viajar, ya sea a países de la región con diásporas sólidas como Chile, Uruguay y Brasil, o hacia América del Norte.⁵⁴ Los traficantes suelen facilitar los viajes por tierra desde Guyana a otros países de América del Sur.

En los años posteriores al terremoto de 2010, decenas de miles de ciudadanos haitianos ingresaron a Brasil, muchos de los cuales pasaron a formar parte de la fuerza laboral temporal movilizada para proyectos de construcción relacionados con la Copa Mundial y los Juegos Olímpicos. En 2017, cuando comenzó la recesión en Brasil, casi 30.000 personas haitianas se fueron y muchas de ellas buscaron oportunidades en Chile.⁵⁵ El actual gobierno chileno, sin embargo, implementó políticas migratorias más restrictivas. Esto, junto con los altos niveles de xenofobia y racismo, llevó a muchas personas haitianas a decidir mudarse a México y, finalmente, a los EE. UU.⁵⁶

49 Rojas, R. et al. (2020) [A Cruel Business](#). Migrantes del otro Mundo.

50 Migration Policy Institute (2019) [op.cit](#)

51 Cowie, S. (2014) [Brazil: Destination of choice for Africans](#). Al Jazeera

52 Nwoye, C. (2020) [Rising migration restrictions are driving African refugees into the hands of Latin American smugglers](#). Quartz Africa.

53 Ibid.

54 Pentón, M. (2020) [Thousands of Cubans in South America planning caravans to U.S. border to seek asylum](#). Miami Herald.

55 Phillips, N. et al. (2021) [The Invisible Wall](#). Haitian Bridge Alliance/Quixote Center/UndocuBlack Network.

56 Milesi, O. (2018) [Chile, an Oasis for Haitians that Has Begun to Run Dry](#). Inter Press Agency.

Durante la administración de Trump, las personas cubanas prefirieron viajar a Sudamérica en lugar de a los EE. UU. debido a la posibilidad de quedarse varados en la frontera entre EE. UU. y México bajo el MPP. En consecuencia, muchas personas cubanas viajaron a través de Guyana y Brasil para llegar a Uruguay: sólo entre enero y octubre de 2019, 10.042 personas cubanas ingresaron a Uruguay y alrededor de 9.000 de ellas solicitaron asilo, más del 50 por ciento más que en 2018.⁵⁷ Cuando el desempleo comenzó a aumentar en el país y los niveles de vida dignos se volvieron difíciles de pagar, muchas personas cubanas decidieron viajar hacia América del Norte.

Una minoría de personas cubanas que se dirigen hacia los Estados Unidos no cruza América del Sur, sino que vuela de Cuba a Nicaragua y luego viaja hacia el norte desde allí. Esta tendencia reciente está relacionada con el hecho de que en enero de 2019 Nicaragua flexibilizó los requisitos de visa para las personas cubanas, que ahora usan el país centroamericano como un trampolín hacia Estados Unidos.⁵⁸

7.4 A través de América del Sur

Para las personas extrarregionales en movilidad que viajan hacia el norte a través de América del Sur, la ruta terrestre generalmente comienza en Guyana, Brasil o Chile. Según los actores clave y las personas refugiadas y migrantes entrevistadas para este estudio, comúnmente las redes de traficantes se utilizan para facilitar y acelerar el movimiento entre y dentro de Perú, Ecuador y Colombia, al menos durante parte del viaje.

Las personas encuestadas consideraron que Ecuador y Perú eran más difíciles de cruzar en comparación con Brasil o Colombia, ya que había varios puestos de control a lo largo de la ruta donde se vieron obligados a pagar sobornos a los agentes de policía para continuar con su viaje. Aquellos que viajaban en automóviles privados, en lugar de en autobús, pudieron, sin embargo, evitar esos puestos de control.

Los puntos de entrada más comunes a Colombia son Pasto e Ipiales, en la frontera sur con Ecuador, en el departamento de Nariño. Desde 2019, las personas en situación de migración deben presentarse en las oficinas de migración al ingresar a Colombia para que registren sus datos biográficos, huellas dactilares y escáneres de iris. Luego reciben un permiso de tránsito de cinco días, o salvoconducto, para cruzar el país.⁵⁹ Desde Pasto o Ipiales, las personas en movilidad viajan en autobús hacia Medellín, Apartadó y Necoclí. Algunas personas refugiadas y migrantes entrevistadas para este estudio utilizaron el transporte público, siguiendo las instrucciones de los traficantes de migrantes o personas que ya hicieron el viaje antes, mientras que otros mencionaron que los traficantes les proporcionaban autobuses privados especialmente para ellos. Si bien hay puestos de control a lo largo de la ruta a través de Colombia, las personas entrevistadas no informaron tener problemas con las autoridades ni tener que pagar sobornos en los puntos de control, ya que habían recibido un salvoconducto en Pasto y, por lo tanto, se encontraban en una situación regular. Una vez que llegan a la zona fronteriza entre Colombia y Panamá, en el extremo occidental de la costa caribe colombiana, esperan poder abordar un bote desde Capurganá hasta el lado panameño de la selva del Darién.

En el caso específico de los ciudadanos de Bangladesh (n=2) entrevistados para este estudio, luego de volar desde Sao Paulo a la región fronteriza entre Brasil y Perú, fueron recibidos por traficantes de migrantes que los llevaron al otro lado de la frontera. Una vez en Perú, el grupo de seis hombres en el que viajaban fue transportado en automóvil a Ecuador y entregado a otros traficantes que luego los trasladaron hasta la frontera con Colombia. En la frontera, nuevamente fueron entregados a otros traficantes que facilitaron el cruce fronterizo cercano al puente internacional Rumichaca y el transporte hacia la ciudad de Pasto, en el departamento de Nariño de Colombia. Una vez en Pasto, el grupo permaneció en un hotel durante dos días y luego los traficantes les indicaron que tomaran un autobús a Medellín y luego a Apartadó y Necoclí. El grupo de hombres permaneció en Necoclí durante dos días, luego se puso en contacto con los traficantes locales y viajó en bote a Capurganá por la noche.

57 Urwicz, T. (2019) [Contra todo pronóstico, a Uruguay llegan más cubanos que venezolanos](#). El País.

58 Quintana, R. (2019) [Nicaragua: trampolín para cubanos que viajan a la frontera de EEUU](#). Radio Television Marti.

59 Rojas, R. (2020) [Migrants from Another World: Part 5 - A cruel business: Investigations on human trafficking and drug cartels along the migrant route through the Americas](#). The Caravan.

Figura 2. Viaje por América del Sur para las personas entrevistadas de Bangladesh



Fuente: Entrevistados de Bangladesh para el estudio sobre la migración extrarregional hacia los Estados Unidos, MMC, 2021.

Después de llegar a Panamá, los refugiados y migrantes asiáticos suelen moverse rápidamente por Centroamérica para llegar a México con la ayuda de traficantes de migrantes, que les cobran precios elevados. Un trabajador humanitario afirmó que los refugiados y migrantes asiáticos son el grupo más invisible y difícil de alcanzar entre las personas extrarregionales en movilidad, con menos personas asiáticas que acceden a asesoramiento o asistencia legal en comparación con las personas de África o el Caribe.⁶⁰ Su ausencia en los espacios públicos podría deberse, entre otras cosas, a la deportación de 310 personas indias de México en 2019, lo que llevó a los refugiados y migrantes asiáticos a mantener un perfil más bajo por temor a correr un destino similar.⁶¹ Además, las personas en movilidad de origen asiático a menudo tienen más recursos económicos para pagar tarifas de tráfico más altas, lo que se traduce en un mejor “servicio”, en comparación con las personas que se desplazan desde África o el Caribe.⁶² Según una investigación del Centro Latinoamericano de Periodismo de Investigación, el tráfico de migrantes ha crecido a medida que surgen nuevas rutas hacia y a través de las Américas, especialmente desde países como Nepal, India y Bangladesh.⁶³

7.5 A través de Centroamérica

La selva del Darién entre Colombia y Panamá

Una vez que las personas en movilidad llegan a Capurganá, comienzan su viaje a pie por la selva del Darién. Desregulado y aislado, el tapón del Darién es el “eslabón perdido” de la Carretera Panamericana. El transporte a través del tapón del Darién es casi imposible, y esta inaccesibilidad ha permitido la proliferación del narcotráfico y los grupos armados.⁶⁴ En esta región, las personas refugiadas y migrantes enfrentan abusos que incluyen extorsión,

60 Entrevista con un actor humanitario en Tapachula, febrero 2021.

61 Al Jazeera (2019) [Mexico deports 311 Indian migrants to New Delhi](#).

62 Rodrigues, G. (2019) op. cit.

63 Rojas, R. et al. (2020) op. cit.

64 Londoño Paredes, J. (2021) [El “Tapón del Darién”: una azarosa ruta](#). Semana.

robo, violación, secuestro, trata de personas, desaparición forzada y asesinato.⁶⁵ No existen estadísticas completas y confiables sobre el número de personas que intentan cruzar la frontera entre Panamá y Colombia, ni tampoco el número de quienes desaparecen al intentar hacerlo.⁶⁶

Según las personas en movilidad entrevistadas para este estudio, el viaje a través de la selva tomó de cuatro a siete días en promedio, con personas refugiadas y migrantes que viajaban en grupos que iban desde 20 a 60 personas y acompañados por traficantes de migrantes. Si bien los grupos eran bastante grandes cuando comenzaron su viaje, luego tendieron a dividirse en el camino, dejando atrás a aquellos que no podían seguir el ritmo del grupo. En un momento, después de aproximadamente un día de caminar por la jungla, los grupos se quedaron solos después de que los traficantes regresaran. Los grupos de personas refugiadas y migrantes luego se basaron en los senderos para orientarse y encontrar la salida.

Una vez que las personas refugiadas y migrantes logran salir de la selva en territorio panameño, llegan a la pequeña aldea de Bajo Chiquito, el sitio donde se encuentra el primer campamento estatal para personas en movilidad: una ERM que se encuentra en territorio habitado por indígenas Emberá Wounaan.⁶⁷ En las ERM, las autoridades proporcionan alimentos y hay un centro de salud donde las personas en movilidad pueden recibir primeros auxilios. Se supone que las personas refugiadas y migrantes deben permanecer en esta estación solamente un par de días, antes de ser trasladadas a la ERM en Las Lajas o a la recientemente inaugurada ERM en San Vicente. Las personas en movilidad entrevistadas para este estudio informaron haber pasado de dos a tres semanas en las ERM en la región de Darién antes de ser transportadas por las autoridades panameñas a la ERM en Los Planes, a unos 70 kilómetros de la frontera con Costa Rica.

Costa Rica y Nicaragua

Una vez que las autoridades costarricenses permiten que las personas en movilidad continúen su viaje, las suben a un autobús (gratuito) a Paso Canoas, una ciudad internacional que se extiende a ambos lados de la frontera entre Panamá y Costa Rica. Tras viajar por Costa Rica, las personas refugiadas y migrantes extrarregionales llegan a la localidad fronteriza de La Cruz, en la provincia noroccidental costarricense de Guanacaste, a unos 20 kilómetros de Peñas Blancas, el único puesto de control migratorio oficial entre Costa Rica y Nicaragua. Cerca de este puesto de control, existen numerosos puntos ciegos, no monitoreados por las autoridades estatales, que son utilizados por las redes de traficantes de migrantes para facilitar los cruces fronterizos irregulares. La migración extrarregional no es nueva para Peñas Blancas y recibió más atención cuando una ruta irregular hacia Nicaragua fue bloqueada repentinamente en 2015, luego de que la policía fronteriza de Costa Rica acusó a varias personas de estar involucradas en el tráfico de migrantes porque permitían que las personas cruzaran sus tierras para entrar a Nicaragua.⁶⁸

Según informantes clave, las personas refugiadas y migrantes se trasladan de Peñas Blancas a un bosque y, una vez en Nicaragua, se entregan a las autoridades y pagan \$150 cada uno para recibir un permiso de tránsito por el país. Quienes no pueden pagar el permiso de tránsito deben optar por otros caminos más remotos para ingresar a Nicaragua de manera irregular.⁶⁹

El Triángulo Norte de Centroamérica

Honduras es el siguiente país en la ruta de las personas refugiadas y migrantes extrarregionales, después de Nicaragua. Las entrevistas realizadas con personas refugiadas y migrantes indicaron que los cruces fronterizos hacia Honduras fueron facilitados por grupos de traficantes de migrantes, especialmente a lo largo de la ruta hacia Choluteca, la principal ciudad del sur del país. Aquellos que pueden pagarlo luego cruzan Honduras en automóvil; otras personas refugiadas y migrantes se ven obligadas a viajar a pie y es probable que paguen sobornos a la policía en su camino a través del país hacia Guatemala.

Los traficantes de migrantes en la ciudad fronteriza hondureña de Copán facilitan el viaje a través de Guatemala, principalmente hacia la ciudad de Tapachula, en el estado de Chiapas, en el sur de México. Las personas refugiadas y migrantes entrevistadas para este estudio fueron transportadas en automóviles por Guatemala y acompañadas por traficantes de migrantes. Bajo la presión de Washington, el gobierno guatemalteco ha adoptado recientemente una línea más dura hacia las personas refugiadas y migrantes que pasan por su territorio, incluso mediante el despliegue

65 Zamorano, J. (2019) [Migrants traverse the deadly last stretch of Darien jungle](#). AP News.

66 IOM (2017) [Migrant deaths and disappearances worldwide: 2016 analysis](#). Global Migration Data Analysis Centre.

67 Zamorano, J. (2019) op. cit.

68 Esquivel, N. (2020) [Migrants from Another World: Part 3. Forbidden Passages: Human smuggling along the migrant route through the Americas](#). The Caravan69. Rojas, R. et al. (2020) op. cit.

69 Esquivel, N. (2020) [Clandestine trails between Guanacaste and Nicaragua](#). The Voice of Guanacaste.

de las fuerzas armadas, moviendo así la frontera cada vez más exteriorizada de Estados Unidos hacia el sur.⁷⁰ Si bien esta estrategia está dirigida principalmente a frenar la migración desde Centroamérica, también crea obstáculos para las personas extrarregionales en movilidad. Cuando una caravana entre 7.000 y 8.000 personas refugiadas y migrantes, en su mayoría hondureñas, salió de Honduras en enero de 2021, hubo reportes de personas refugiadas y migrantes extrarregionales que se unieron a la caravana con la esperanza de cruzar Guatemala y entrar a México.⁷¹ La administración del presidente guatemalteco Alejandro Giammattei declaró el estado de emergencia en enero de 2021 para enfrentar y dismantelar la caravana.⁷² Este enfoque restrictivo se traduce en más viajes clandestinos asistidos por traficantes de migrantes en el país, como explicaron varios ciudadanos cubanos en sus entrevistas. Viajar sin un traficante no se considera una opción, dada la actual represión de las autoridades guatemaltecas y mexicanas hacia las personas en movilidad.

7.6 A través de América del Norte

Las personas refugiadas y migrantes extrarregionales cruzan predominantemente la frontera entre Guatemala y México en barcos o en zipline.⁷³ Estos a menudo son facilitados por las personas de la región por una tarifa, en varios lugares a lo largo de los 400 kilómetros de la frontera marcada por los ríos Suchiate, El Naranjo y Usumacinta. Muchos de estos pasos fronterizos se utilizan para ingresar a México por la ciudad de Tapachula, en el estado de Chiapas. Tenosique, en Tabasco, y Chetumal, en Quintana Roo, también son relativamente comunes como primeras ciudades de tránsito y recepción a lo largo de la región fronteriza de México con Guatemala. Los cruces fronterizos más utilizados varían con el tiempo, dependiendo de dónde las autoridades aumenten sus esfuerzos para bloquear la migración. Recientemente, por ejemplo, 1.200 personas refugiadas y migrantes cruzaron de La Técnica en Guatemala a Frontera Corozal, a través del río Usumacinta, luego de que México impusiera nuevas medidas para cerrar los cruces de migrantes en su frontera sur.⁷⁴

Algunos ciudadanos cubanos (n=6) y haitianos (n=6) entrevistados expresaron su preferencia por Tapachula como punto de entrada a México debido a la presencia de compatriotas que podrían ofrecer apoyo y solidaridad en la ciudad. Si bien las detenciones por parte de la Guardia Nacional son comunes al ingresar a México, las personas refugiadas y migrantes entrevistadas para el estudio lograron evitar ser detenidos con la ayuda de los traficantes de migrantes.

Las personas refugiadas y migrantes con recursos más limitados suelen solicitar asilo o visas humanitarias para evitar la detención y deportación mientras se encuentran en México. Después de que se emitieron más de 13.000 visas humanitarias en un período de tres semanas en 2019, el gobierno mexicano dejó de emitir visas en cantidades tan elevadas.⁷⁵ Tapachula es uno de los centros de recepción de solicitudes de asilo más importantes de México, y las personas solicitantes de asilo deben esperar una decisión sobre su solicitud dentro del territorio del estado de Chiapas. Los períodos de espera pueden extenderse hasta doce meses.⁷⁶

Las personas refugiadas y migrantes están tomando nuevas rutas para saltarse la espera de los procedimientos de asilo o migración, pero también evitar la detención. Una vez que llegan a Tuxtla Gutiérrez, la capital del estado de Chiapas, algunos toman la carretera a Veracruz o Pichucalco. Otra opción que mencionaron las personas entrevistadas fue ingresar a México por bote desde el departamento de San Marcos en Guatemala en la desembocadura del río Suchiate, o en Puerto Chiapas. En una serie de viajes cortos, las personas refugiadas y migrantes viajaron en botes cerca de la costa, subiendo por la costa pacífica de Chiapas. El viaje finalizó en Salina Cruz, en el estado de Oaxaca.

70 Abbott, J. (2021) [Guatemala takes hard line against Migrants – with US support](#). The Nation.

71 Swissinfo.ch (2021) [Guatemala se prepara ante posible nueva caravana migrante a finales de julio](#).

72 Abbott, J. (2021) op. cit.

73 Romo, R. (2021) [Migrants use zip line to cross Guatemala-Mexico border](#). CNN.

74 Verza, M. (2021) [Business as usual: Thousands cross Mexico's southern border](#). AP News.

75 García, A. (2019) [Tarjetas de visitante por razones humanitarias](#). El Economista.

76 Schmidtke R. (2020) [A New Way Forward: Strengthening the Protection Landscape in Mexico](#). Refugees International.

Después de dejar las regiones fronterizas en el sur de México, las personas refugiadas y migrantes extrarregionales continúan su viaje más al norte a través del país, a menudo pasando por la Ciudad de México. Aquellas personas que hayan obtenido el estatus de refugiado o una visa humanitaria pueden viajar por el país utilizando el transporte público. Si quieren evitar ser detectados, las personas en movilidad que no obtienen un estatus regular siguen dependiendo de las redes de traficantes de migrantes para facilitar los viajes por México. De ahí en adelante, hay a grandes rasgos tres rutas: la Ruta del Golfo para aquellos que quieran cruzar la frontera por el este de Texas; la ruta del Pacífico para aquellos que quieran cruzar hacia Arizona o California; y la ruta Central para aquellos que quieran cruzar hacia el oeste de Texas o Nuevo México.⁷⁷

La vasta zona fronteriza entre México y EE. UU. ofrece una variedad de cruces fronterizos regulares e irregulares, siendo los cercanos a Ciudad Juárez y Tijuana los que las personas refugiadas y migrantes extrarregionales utilizan con más frecuencia.

Tijuana, hogar de alrededor de 4.000 personas refugiadas y migrantes haitianas, ha sido aclamada como un modelo de integración local. La mayoría de las personas instaladas actualmente en la ciudad han establecido sus propios negocios e incluso han alquilado apartamentos, gracias a los permisos de trabajo obtenidos mediante visas humanitarias. Una ONG haitiana, la Asociación para la Defensa de los Migrantes Haitianos, ayuda a las personas recién llegadas a obtener documentos y permisos de trabajo.⁷⁸ La información compartida por las personas haitianas entrevistadas para este estudio indicó que Tijuana era su ubicación de preferencia debido a la diáspora establecida en la ciudad y las posibilidades económicas asociadas con ella.

De manera similar, Ciudad Juárez se ha convertido en el hogar de miles de personas cubanas que han estado esperando en un limbo bajo el MPP. Si bien muchos, incluidos todos los cubanos entrevistados para este estudio, no quieren permanecer en Ciudad Juárez, funcionarios estatales y organizaciones de la sociedad civil afirman que están aumentando las cifras de personas que la consideran como un lugar de residencia. Algunas personas en movilidad entrevistadas para este estudio en la frontera sur de México dijeron que su próxima parada sería Ciudad Juárez porque la ciudad ofrece oportunidades laborales. Muchos lo consideraron una opción antes de ingresar a los EE. UU., una vez que disminuyan los casos pendientes de asilo bajo el MPP. Aunque Ciudad Juárez ofrece oportunidades económicas, todavía es percibida como una ciudad muy peligrosa. Un entrevistado dijo: “No estamos acostumbrados a este tipo de violencia en Cuba. Aquí no podemos salir de noche porque es muy peligroso.”

A lo largo de la frontera entre EE. UU. y México, la cantidad de personas refugiadas y migrantes que intentan ingresar a los EE. UU. está aumentando, mientras que la mayoría, a pesar del cambio de administración en Washington, sigue siendo rechazada en virtud del Título 42.⁷⁹ Mientras que los refugiados y migrantes cubanos ahora están esperando que los procesos de asilo se reanuden después de dos años de estar casi suspendidos,⁸⁰ reportes indican que las autoridades estadounidenses han invocado el Título 42 para bloquear y expulsar a México a familias e individuos de Burkina Faso, Camerún, Cuba, Etiopía, Ghana, Haití, Honduras, Jamaica, México, Nigeria, Rusia, Somalia, Venezuela y Yemen.⁸¹ Los refugiados y migrantes afrodescendientes de África y el Caribe se encuentran, según reportes, en una situación particularmente vulnerable en las regiones del norte de México, sufriendo violencia racial y discriminación.⁸²

77 Dominguez, R. (2014) [Central American Migrants and 'La Bestia': The Route, Dangers, and Government Responses](#). Migration Policy. Véase la sección sobre tráfico de migrantes a continuación para más detalles.

78 Solis, G. (2018) [Tijuana's Haitian immigrants seen as role model for other newcomers](#). Los Angeles Times.

79 O'Toole, M. (2021) [Biden promised change at the border. He's keeping Trump's Title 42 police to close it and cut off asylum](#). Los Angeles Times.

80 Kocher, A. (2021) [Biden ends policy forcing asylum-seekers to 'remain in Mexico' – but for 41,247 migrants, it's too late](#). The Conversation.

81 Human Rights First (2021) [Failure to Protect: Biden Administration continues illegal Trump Policy to Block and Expel Asylum Seekers to Danger](#).

82 Ibid.

7.7 Razones para elegir la ruta

Algunos refugiados y migrantes extrarregionales de África y Asia les parece que cada vez más las rutas migratorias hacia Europa son demasiado caras y riesgosas debido a las respuestas constantemente más estrictas del continente hacia los flujos migratorios mixtos irregulares desde 2015, que se basan en la contención y la externalización.⁸³ Con los viajes cada vez más difíciles, un número creciente de refugiados y migrantes asiáticos y africanos está viajando a través de las Américas para llegar a los EE. UU. o Canadá.⁸⁴

Las personas africanas (n=7) creían que viajar por América Latina sería menos peligroso que viajar por Libia hacia Europa; enfatizaron su temor de morir a manos de los guardacostas libios o de ser retenidos en las cárceles de ese país. Las historias de otras personas africanas que habían pasado por Libia alimentaron estos temores y llevaron a la decisión de tomar rutas a través de las Américas como alternativa. “No quiero morir antes de llegar a mi destino” fue una afirmación común entre las personas entrevistadas africanas al referirse a la posibilidad de migrar hacia Europa a través de Libia. Además, un entrevistado somalí en Necoclí explicó que, aunque Europa estaba mucho más cerca, llegar con vida también era más caro debido a los precios de los traficantes de migrantes.

Las rutas de migración a menudo cambian y se adaptan en función de los obstáculos que surgen. Hasta hace poco, la mayoría de las personas en situación de migración extrarregional ingresaban a América Latina a través de Ecuador, ya que no requería visa, lo que facilitaba su movimiento. En 2019, Ecuador agregó 11 nuevos países a su lista de requisitos de visa, lo que dificulta el acceso de muchas personas a su territorio.⁸⁵ Desde entonces, Brasil se ha convertido en una opción más frecuente para ingresar a las Américas, aunque tiene requisitos de visa más estrictos.⁸⁶ Las personas entrevistadas de Asia (n=2) y África (n=7) informaron que abordaron aviones con visas falsas para ingresar a Brasil. Esta tendencia puede estar influenciada por la fuerte presencia de redes de tráfico de migrantes en Sao Paulo.⁸⁷

Algunas personas cubanas y haitianas optan por viajar por América del Sur y Central, en lugar de intentar llegar a América del Norte por mar, debido a la relativa facilidad para moverse por la región en comparación con los peligros y el mayor riesgo de interceptación por parte de las autoridades que enfrentarían si intentaran llegar a su destino en barco.

En la mayoría de los casos, las rutas y los medios específicos no los eligen las personas refugiadas y migrantes, sino sus traficantes de migrantes. Las personas en movilidad, sin embargo, a menudo comparan los precios y los riesgos de seguridad que ofrecen los diferentes traficantes, tratando de elegir la opción más conveniente. Aquellas personas con mayores recursos tienden a optar por pagar precios más altos y viajar con redes de traficantes de migrantes más grandes que pueden asegurar conexiones entre países.

En cuanto a la elección del destino específico, los entrevistados de este estudio señalaron, en su mayoría, sus expectativas sobre las oportunidades económicas que encontrarían y la calidad de vida de la que disfrutarían. Algunos de ellos también mencionaron la presencia de familiares o amigos en el país de destino. Aunque los entrevistados no citaron específicamente la presencia de una diáspora más amplia, el impacto que tiene este factor en la elección del destino para los (futuros) refugiados y migrantes extrarregionales merecería una mayor exploración,⁸⁸ ya que la mayoría de las nacionalidades de las personas en movilidad cuentan con comunidades de la diáspora en EE. UU.,⁸⁹ Canadá⁹⁰ y, desde hace poco y en menor número, México.

83 Yates, C. (2019) op. cit.

84 Lawal, S. (2019) [For African migrants trying, and dying, to reach north America, the Darien Gap is the 'New Mediterranean'](#). Equal Times.

85 Para ser específicos: Angola, Camerún, República Democrática del Congo, Gambia, Ghana, Guinea, India, Irak, Libia, Sri Lanka y Siria. Ver BAL (2019) [Ministry cancels visa exemptions for 11 nationalities](#).

86 Ministério das Relações Exteriores (2020) [Quadro Geral de Regime de Vistos para a Entrada de Estrangeiros no Brasil](#).

87 Interpol (2019) [People smuggling networks hit hard in Operation Turquesa](#).

88 La investigación sobre el papel de las diásporas en los movimientos migratorios mixtos se ha centrado en Europa como destino. Véase REACH y Mixed Migration Center (2019) [Outspoken but unheard: Exploring how diasporas in Europe shape migration along the CMR](#); Mixed Migration Center (2018) [Diaspora, transnational networks and migration among Syrians and Iraqis](#); Regional Mixed Migration Secretariat (2017) [Split Loyalties: Mixed Migration and the Diaspora Connection](#).

89 Véase Pew Research Center (2017) [African immigrant population in U.S. steadily climbs](#); Migration Policy Institute (2019) [Sub-Saharan African Immigrants in the United States](#); Migration Policy Institute (2020) [Cuban Immigrants in the United States](#); Migration Policy Institute (2020) [Haitian Immigrants in the United States](#); Migration Policy Institute (2021) [Immigrants from Asia in the United States](#).

90 Véase Statistics Canada (2021) [Asian Heritage Month... by the numbers](#); Statistics Canada (2007) [The Haitian Community in Canada](#); Statistics Canada (2007) [The African Community in Canada](#); Gutiérrez, I. (2015) [Immigration and Population in Canada: A Dependent Relationship Case Study of Cuban Immigration](#); Statistics Canada (2019) [Diversity of the Black population in Canada: An overview](#).

8. Tráfico de migrantes

8.1 Dinámicas

Entrando a Suramérica

Los traficantes juegan un papel central en facilitar el movimiento de personas refugiadas y migrantes a través de la mayoría de los corredores migratorios, y América del Sur y Central no son la excepción. A pesar de la naturaleza ilícita de sus actividades, las personas en movilidad suelen considerar a los traficantes de migrantes como proveedores de servicios que les ayudan a lograr su objetivo. A pequeña escala, los traficantes de migrantes son a menudo personas locales que guían a las personas refugiadas y migrantes a través de áreas que conocen, o son taxistas o propietarios de botes que brindan transporte por tierra o agua. A mayor escala, algunos traficantes forman parte de redes transnacionales que producen documentos falsos, sobornan a funcionarios y facilitan la movilidad que se extiende por continentes y países.⁹¹ Desde que comenzó la pandemia de COVID-19, la información relacionada con los costos y las rutas ha cambiado y, a menudo, cambia a mitad del viaje como consecuencia de cierres fronterizos imprevistos relacionados con la pandemia. Estos cambios significan precios más altos para los servicios de los traficantes de migrantes o rutas más largas para llegar a los destinos previstos.

Como se mencionó anteriormente, las personas que migran desde la mayoría de los países de Asia, África y el Caribe necesitan una visa para viajar de manera regular y segura a los EE. UU. o a través de las Américas. Como la obtención de tales visados es a menudo imposible, la mayoría recurre a viajar irregularmente, por tierra.

El uso de documentos falsos emitidos por grupos de traficantes de migrantes es común para personas de África y Asia. Según una investigación realizada por el Centro Latinoamericano de Periodismo de Investigación entre 2019 y 2020, la mayoría de las operaciones de tráfico ilícito vinculadas a flujos migratorios mixtos extrarregionales se coordinan en Sao Paulo.⁹² Esta información está alineada con las declaraciones realizadas por las personas entrevistadas de Bangladesh (n=2) y de Somalia (n=3). Si bien los ciudadanos haitianos y cubanos pueden ingresar a América del Sur sin una visa a través de Guyana, aquellos que tengan la intención de seguir viajando también deben depender de las redes de tráfico de migrantes para permanecer invisibles durante su viaje.⁹³

En algunos casos, más allá de simplemente facilitar la entrada a América del Sur, las redes de traficantes de migrantes ofrecen “paquetes integrales” para transportar a personas refugiadas y migrantes a través de las Américas hasta la frontera entre EE. UU. y México, gracias a sus contactos y conexiones en otros países.⁹⁴ En otras ocasiones, las personas en movilidad sólo dependen de los traficantes de migrantes para facilitar su migración irregular en puntos específicos del viaje.

Colombia

Los viajes por Colombia son a veces facilitados por grupos de traficantes de migrantes, pero también hay grupos de personas refugiadas y migrantes que viajan por el país de forma independiente. Existen buses que brindan transporte específicamente para personas refugiadas y migrantes desde la frontera con Ecuador en adelante hasta Medellín o Necoclí, aunque ha habido detenciones de grupos de traficantes de migrantes que transportaban a grandes grupos de personas haitianas a través de Colombia, la más reciente en la que 97 personas haitianas fueron detenidas por funcionarios de migración.⁹⁵ Una vez que las personas refugiadas y migrantes llegan al norte de Colombia, comienzan lo que se considera la parte más difícil del viaje, a través del tapón del Darién, con la ayuda de traficantes locales que se identifican a sí mismos como “guías” y que deben ser contratados para cruzar la jungla. El consejo comunitario obliga a las personas en movilidad a viajar con guías, aunque ha habido casos en los que los miembros del consejo comunitario han hecho excepciones, según algunas fuentes.⁹⁶

91 Para un análisis de las complejidades del tráfico de personas en todo el mundo, consulte, por ejemplo: Frouws, B. & Horwood C. (2018) [Both angels and demons? The role and nature of migrant smugglers](#); Litzkow, J., Frouws, B. and Forin, R. (2021) [Smuggling and mixed migration. Insights and key messages drawn from a decade of MMC research and 4Mi data collection](#); Mixed Migration Centre; Golovko, E. (2018) [Players of many parts: The evolving role of smugglers in West Africa's migration economy](#). Mixed Migration Centre; and Gilardi, J. (2020) [Ally or Exploiter? The Smuggler-Migrant relationship is a complex one](#). Migration Policy Institute.

92 Rojas, R. et al. (2020) op. cit.

93 Guyana Times (2021) [Haitians travelling from Guyana arrested in Brazil for illegal entry](#).

94 Rojas, R. et al. (2020) op. cit.

95 Infobae (2021) [Descubren a 97 migrantes haitianos viajando en dos buses en carreteras el Valle del Cauca](#).

96 Rojas, R. (2020) [Latin America's Lucrative People-Smuggling Networks](#). OCCRP.

“Nadie entra a la selva sin nuestro permiso. Controlamos y guiamos a las personas en la jungla, pero no puedes entrar y comenzar el viaje por tu cuenta. Eso no está permitido.”

Traficante colombiano, 39, entrevistado en Capurganá (Colombia)

El traficante de migrantes entrevistado para este estudio enfatizó sobre la organización involucrada en transportar y guiar a las personas hacia el tapón del Darién, señalando que la región está controlada por grupos armados que operan en el lado colombiano, pero también aquellos que están más adentro en la selva. Después de aproximadamente un día de caminata, los traficantes de migrantes regresan a Capurganá y dejan a los grupos solos por el resto del viaje.

“¡Gracias a Dios que logramos atravesar el Darién! Ahora estamos en un bus por Costa Rica. Es mucho más fácil que la jungla. Nos robaron y el viaje fue muy difícil. Pero no se robaron todo. Todavía tengo mi teléfono para comunicarme.”

Hombre, Somalí, 22, entrevistado en Costa Rica

Los servicios prestados por las redes de tráfico de migrantes abundan en la frontera entre Panamá y Colombia en el tapón del Darién.⁹⁷ “Guiar” a las personas en movilidad a través de la jungla se considera un trabajo tan respetable como cualquier otro: en Capurganá, como en muchos otros lugares fronterizos en todo el mundo, el tráfico de migrantes es considerado una de las pocas actividades que pueden proporcionar un medio de vida en la comunidad.

Centroamérica y México

A lo largo de la ruta a través de Centroamérica, la mayoría de las personas refugiadas y migrantes que utilizan los servicios de un traficante de migrantes viajan por tierra, aunque ha habido evidencia de rutas marítimas entre Costa Rica y Nicaragua.⁹⁸ Las personas entrevistadas aludieron a una amplia variedad de servicios prestados por distintos actores, algunos de los cuales eran personas locales que ofrecían sus servicios como conductor después de haber sido conectados con las personas en movilidad por un traficante, u ofrecían alojamiento y comida a cambio de pequeñas tarifas.

Los cruces fronterizos hacia México generalmente son facilitados por personas locales, que ayudan a las personas refugiadas y migrantes a cruzar el río entre Guatemala y México en bote o zipline. Tapachula, cerca de la frontera sur de México, se considera el centro de operaciones para los traficantes de migrantes locales en México y ofrece una amplia gama de posibilidades de viaje, como tarjetas de residente falsas (por \$500) y permisos de trabajo facilitados por empresas fantasmas y funcionarios públicos.⁹⁹

Viajar por tierra en automóviles, camionetas o camiones es otra forma de viajar por México de manera irregular sin ser detectado. Las personas en movilidad también pueden tomar un autobús terrestre y sobornar a los agentes de policía y a los funcionarios de migración en los puestos de control. La ruta más barata en todo el país va desde la frontera sur de México hasta Tamaulipas y representa más del 50 por ciento de los cruces irregulares hacia los EE. UU.¹⁰⁰

Sin embargo, Tamaulipas es sólo una de las muchas áreas que utilizan las personas en movilidad para cruzar hacia el territorio estadounidense. En Ciudad Juárez, los actores humanitarios declararon que los traficantes de migrantes anunciaban abiertamente sus servicios de cruce de fronteras hacia EE. UU. en las redes sociales.¹⁰¹ Según un actor clave, los traficantes de migrantes han estado engañando a personas refugiadas y migrantes haciéndoles pensar que, con la nueva administración de Biden, ingresar a los EE. UU. se había vuelto más fácil, convenciéndolos de que ahora era el momento de migrar y contratar sus servicios.¹⁰² Sin embargo, la implementación continua del Título 42 todavía impide que las personas en movilidad soliciten asilo en la frontera de los EE. UU. Cerrar la frontera a quienes buscan vías regulares para ingresar a los EE. UU. ha aumentado la demanda y las ganancias para las organizaciones de tráfico de migrantes.¹⁰³

97 Rojas, R. (2020) op. cit.

98 Esquivel, N. (2020) [Clandestine Trails To Nicaragua](#). Migrantes de Otro Mundo.

99 Rojas, R. et al. (2020) op. cit.

100 Verza, M. & Sherman, C. (2019) [What crackdown? Migrant smuggling business adapts, thrives](#). AP News.

101 Entrevista con un actor clave en Ciudad Juárez, febrero 2021.

102 Entrevista con un actor clave en Ciudad Juárez, febrero 2021.

103 Gottesdiener, L. and Kinosian, S. (2020) [Migrant smugglers see boost from U.S. pandemic border policy](#). Reuters.

8.2 Actores involucrados

Los traficantes de migrantes tienen relaciones multifacéticas con las personas refugiadas y migrantes, que van desde interacciones beneficiosas y vitales hasta peligrosas o incluso mortales: algunos de ellos efectivamente hacen que el viaje sea más seguro para las personas en movilidad; otros abusan de ellos y los explotan de diversas formas. A veces, esto puede depender del tipo de actor con el que interactúan. Sin embargo, se dispone de muy pocos datos sobre los perfiles de los traficantes de migrantes en las Américas y cómo están conectados los diferentes actores involucrados en el tráfico de migrantes.

Los relatos de las personas entrevistadas apuntaron hacia conexiones e interacciones heterogéneas entre los actores locales y las redes transnacionales, información que fue apoyada por actores clave entrevistados en toda la región. Un trabajador humanitario en Colombia, por ejemplo, vinculó el movimiento de personas refugiadas y migrantes extrarregionales con redes de tráfico en el departamento de Nariño que incluyen a los grupos armados que operan en la zona, que han controlado los cruces fronterizos desde que se cerró durante la pandemia la frontera entre Colombia y Ecuador.¹⁰⁴ En 2020, 17 personas fueron arrestadas por tráfico de migrantes en Nariño, incluido el Secretario de la oficina de Gestión de Riesgos del departamento y el gerente de una terminal de transporte que presuntamente coordinaba el tránsito de personas refugiadas y migrantes en el país.¹⁰⁵

Muchos de los involucrados en facilitar la migración irregular son residentes locales que consideran el tráfico de migrantes como una fuente legítima de ingresos al igual que cualquier otra. Este es el caso, por ejemplo, de Capurganá, una aldea en la región fronteriza entre Colombia y Panamá con recursos económicos y oportunidades de empleo muy limitados. Las noticias indican que los traficantes de migrantes son elegidos por el consejo comunitario de Acaandí en la región.¹⁰⁶ En una entrevista de 2019, el líder del consejo comunitario dijo que continuaría recibiendo personas extrarregionales en movilidad, no porque fuera un traficante de migrantes, sino porque es el representante de la comunidad y las personas en movilidad merecen a alguien que los oriente.¹⁰⁷

Las personas refugiadas y migrantes extrarregionales son acompañados por guías desde Capurganá hasta cierto punto en la selva del Darién, que se conoce comúnmente como Mata de Mango. Las tarifas del tráfico de migrantes se pagan a los representantes del consejo comunitario, quienes luego redistribuyen el dinero entre los guías, el consejo comunitario y las Autodefensas Gaitanistas de Colombia (AGC), también conocido como el “Clan del Golfo”, el grupo paramilitar más poderoso del país, que se dice que controla gran parte del tráfico ilegal de drogas en Colombia.¹⁰⁸ La AGC prohíbe el paso de personas en movilidad por las rutas del narcotráfico, así como el daño o robo a personas en movilidad a manos de traficantes de migrantes. Si bien el grupo no guía directamente a las personas a través del Darién, sí se beneficia del tráfico de migrantes y lo autoriza en el territorio bajo su control entre Colombia y Panamá.¹⁰⁹

En algunos casos, los traficantes de migrantes y las personas en movilidad comparten la misma nacionalidad. Actores clave en la región del Darién, por ejemplo, mencionaron anécdotas de los llamados “líderes” entre los ciudadanos haitianos que, aunque se identificaron como refugiados o migrantes, tenían algún tipo de conexión con los traficantes y asumieron un papel de liderazgo en un grupo de personas en movilidad.¹¹⁰ En el caso de las personas en movilidad desde Bangladesh, fuentes secundarias informan que los traficantes de migrantes de Bangladesh a veces acompañan a algunos grupos de personas refugiadas y migrantes a lo largo de la ruta y, con frecuencia, viajan ellos mismos a América del Norte para familiarizarse con los lugares y las redes.¹¹¹ En 2019, un ciudadano bangladesí fue arrestado en Sao Paulo acusado de operar una extensa red de lavado de activos y de tráfico de connacionales al país. El traficante le cobraba a las personas refugiadas y migrantes bangladesís 11.000 dólares por el viaje de Bangladesh a los EE. UU., 6.000 de los cuales eran para el viaje a Brasil, más una tarjeta de residencia para extranjeros y otros documentos falsos. Los documentos judiciales detallan las transferencias de dinero a personas en Colombia, Costa Rica, Ecuador, Guatemala, Honduras, México, Panamá y Perú, lo que demuestra conexiones transnacionales con traficantes de migrantes en todos los países que cruzarían las personas en movilidad “asistidas” por él.¹¹²

104 Entrevista con actor clave, Bogotá, enero 2021.

105 Fiscalía General de la Nación (2020) [Judicializados 17 presuntos integrantes de estructuras delincuenciales dedicadas al tráfico de migrantes en el departamento de Nariño](#).

106 Lopera, S. (2019) [El lío fronterizo que resolvió el Clan del Golfo \(por ahora\)](#), La Silla Vacía.

107 Ibid.

108 Colombia Reports (2019) [Gaitanista Self-Defense Forces of Colombia \(AGC\) / Gulf Clan](#).

109 Lopera, S. (2019) op. cit.

110 Entrevistas con actores humanitarios, Ciudad de Panamá, febrero 2021.

111 Rojas, R. (2020) [Migrants from another World: Part 5. A cruel business: Investigations on human trafficking and drug cartels along the migrant route through the Americas](#).

112 Rojas, R. (2020) [Migrants from another World: Part 5. A cruel business: Investigations on human trafficking and drug cartels along the migrant route through the Americas](#).

En Centroamérica, investigaciones han revelado redes de personas con diferentes perfiles y de diferentes orígenes involucradas en la facilitación de la migración irregular. Según la alianza periodística transfronteriza Migrantes de Otro Mundo, hay varias mujeres vinculadas a redes extrarregionales de tráfico de migrantes en países como Colombia, Panamá, Costa Rica, Nicaragua y México, apodadas “Mamá África”.¹¹³ Si bien la policía ha detenido y condenado a varias personas involucradas en esta red, las personas entrevistadas indicaron haber recibido información similar en Costa Rica y Guatemala. En la frontera entre Honduras y Guatemala, los grupos de traficantes ofrecen diferentes precios para diferentes paquetes: las rutas más rápidas son las más caras y, a menudo, se consideran las más seguras, ya que los traficantes de migrantes pueden pagar sobornos más grandes a los funcionarios de migración y la policía para continuar con el viaje. Según entrevistas con informantes clave en México, las mujeres que viajan solas o con niños suelen buscar servicios de tráfico de migrantes porque se considera la forma más rápida y segura de llegar a los EE. UU.

“Las familias y personas (extrarregionales) se están volviendo muy desesperadas en la región fronteriza con los Estados Unidos. Muchas llevan años esperando y están listas para contratar los servicios de traficantes para ingresar a Estados Unidos.”

Trabajador humanitario, Ciudad Juárez (México)

8.3 Costos

Los costos asociados al tráfico de migrantes varían según los servicios prestados, que van desde el apoyo limitado para individuos o grupos pequeños en puntos específicos a lo largo de la ruta, hasta paquetes “todo incluido” que cubren el viaje de las personas refugiadas y migrantes desde el punto de origen hasta el destino final. Las personas encuestadas en este estudio (n=35) mencionaron diferentes servicios disponibles y costos relacionados, desde \$70 por el viaje en bote entre Necoclí y Capurganá en Colombia hasta \$15.000 por un viaje completo desde Bangladesh a través de Brasil a los EE. UU. Nuevas fuentes también informaron que las redes de tráfico cobraron 6 millones de pesos colombianos (aproximadamente \$1.300) en 2020 para llegar al norte de Colombia desde Brasil.¹¹⁴ Varias fuentes, incluidas las personas entrevistadas para este estudio, mencionan que las tarifas de tráfico de migrantes que pagan los refugiados y migrantes asiáticos suelen ser más altas que las que pagan las personas que se desplazan desde África y el Caribe, posiblemente debido a la percepción común de que las personas en movilidad provenientes de Asia tienen más recursos económicos.¹¹⁵ Los ciudadanos indios que fueron deportados a su país desde México en 2019 dijeron que habían pagado entre \$28.000 y \$77.000 a las redes de tráfico de migrantes por todo el viaje desde India a los EE. UU. (destino al que nunca llegaron), lo que demuestra la amplia variedad de precios a los que se enfrentan las personas en movilidad.¹¹⁶ Las tarifas para viajar desde Somalia, según las personas entrevistadas somalíes (n=3), se estimaron en alrededor de \$4.000 e incluían vuelos, una visa falsa y servicios de transporte proporcionados por traficantes de migrantes para ingresar a Brasil. Estas cifras concuerdan con la investigación realizada en el tapón del Darién en 2019 sobre la movilidad de personas migrantes y refugiadas.¹¹⁷ Las personas entrevistadas cubanas (n=14) gastaron alrededor de \$5.000 para viajar desde Sudamérica (en la mayoría de los casos Uruguay) hasta la frontera sur de México. Las personas entrevistadas haitianas (n=15) estimaron haber pagado alrededor de \$9.000 para llegar a la frontera entre México y los EE. UU. desde Chile o Brasil. En Guatemala y Honduras, algunas personas entrevistadas pagaron entre \$250 y \$400 para cruzar el país con un traficante de migrantes. Los precios pagados por algunas personas entrevistadas para moverse a través de México desde su frontera sur y entrar en territorio estadounidense oscilaron entre \$4.000 y \$6.000. Según las personas entrevistadas, el precio incluía una oferta de autos particulares, microbuses, casas para esconderse, sobornos y pagos a grupos armados y policías. Las personas entrevistadas también mencionaron haber oído hablar de tarifas de tráfico sólo por cruzar la frontera de los EE. UU. que iban desde cientos de dólares hasta más de \$1.000.

113 Ibid.

114 Infobae (2020) op. cit.

115 Frayer, L. (2020) [The long, perilous route thousands of Indians have risked for a shot at life in the U.S.](#) NPR; Rojas, R. et al. (2020) op. cit.

116 Gopalakrishnan, M. (2019) op. cit.

117 Rodríguez, G. (2019) op. cit.

Según las personas entrevistadas, algunos traficantes de migrantes eran más generosos con las mujeres que viajaban solas con niños/as, a veces permitiéndoles viajar o cruzar gratis, mientras que a los hombres que viajaban solos se les cobraba tarifas elevadas. Algunas noticias indican que los traficantes de migrantes en Centroamérica cobran menos de la mitad del precio si un menor viaja porque “se requiere menos trabajo”: varios países, incluido los EE. UU., aplican políticas migratorias más generosas a las personas en movilidad que viajan con niños.¹¹⁸

8.4 Impacto del COVID-19 en el viaje

Migración durante la pandemia

El COVID-19 tuvo un impacto severo en la capacidad de las personas refugiadas y migrantes extrarregionales para moverse por América Latina. Los cierres de fronteras en varios países de América del Sur y Central y en los EE. UU. debido a la pandemia han contribuido a dejar varados a grupos de personas en movilidad, intensificando las situaciones precarias y las vulnerabilidades que experimentaron.

Colombia, por ejemplo, cerró sus fronteras con Venezuela el 14 de marzo de 2020.¹¹⁹ El 1 de abril de 2020, Colombia también militarizó su frontera con Ecuador (en los departamentos de Nariño y Putumayo) para aumentar el control sobre más de 40 cruces fronterizos irregulares y evitar que personas refugiadas y migrantes ingresaran al país. Los cierres fronterizos de Colombia se extendieron luego a Panamá, Perú y Brasil, cerrando las fronteras aéreas, terrestres y fluviales. Panamá no cerró sus fronteras, pero restringió el ingreso de extranjeros y no residentes hasta el 12 de octubre de 2020.¹²⁰ Costa Rica cerró sus fronteras debido a la declaración de emergencia nacional relacionada con COVID-19 desde el 18 de marzo de 2020 hasta el 1 de noviembre de 2020. El 16 de marzo de 2020, el presidente de Guatemala, Alejandro Giammattei, anunció el cierre de las fronteras del país por 15 días y la cancelación de todos los vuelos internacionales.¹²¹ Las fronteras estuvieron cerradas durante seis meses, hasta septiembre de 2020.¹²² El 15 de marzo de 2020, Honduras también cerró sus fronteras aéreas, terrestres y marítimas durante una semana¹²³ pero, al igual que Guatemala, dichos cierres se extendieron hasta octubre de 2020.¹²⁴

Como resultado de los cierres fronterizos, alrededor de 2.500 personas refugiadas y migrantes extrarregionales permanecieron varadas en las ERM en Panamá¹²⁵ posando entre seis y ocho meses en los campamentos.¹²⁶ Autoridades y organizaciones humanitarias de la región del Darién mencionaron que, por esta razón, las personas refugiadas y migrantes extrarregionales habían comenzado a intentar nuevas rutas para evitar ingresar a las ERM, especialmente durante la estación seca, cuando los caminos son más fáciles de cruzar.¹²⁷ Algunos actores clave también indicaron que algunas personas refugiadas y migrantes han estado viajando en bote a lo largo de la costa del Pacífico en Colombia y llegando a Jaqué, Panamá, donde el control migratorio es más flexible.

Otras personas en movilidad se quedaron varadas en Honduras: el 3 de junio de 2020, a un grupo de alrededor de 300 personas refugiadas y migrantes de países africanos, Cuba y Haití se les ofreció el retorno voluntario a sus países de origen por parte del Instituto Nacional de Migración, ya que no podían continuar su viaje y entrar a Guatemala. Este grupo había pasado meses en albergues en Choluteca mientras esperaba que reabrieran las fronteras en otros países centroamericanos. La oferta no fue aceptada y el grupo se vio obligado a esperar hasta que se reabrieran las fronteras.¹²⁸

Las personas extrarregionales en movilidad también se quedaron varadas en la frontera entre los EE. UU. y México debido a la pandemia. Las personas cubanas, la única nacionalidad entre los flujos migratorios extrarregionales que se incluyó en el MPP, se vieron afectadas por la suspensión de todas las audiencias de los tribunales de inmigración. Si bien otras personas extrarregionales en movilidad no se vieron afectadas por el MPP, aún se les impidió ingresar a los EE. UU. debido a las órdenes de los Centros para el Control y la Prevención de Enfermedades. En total, 25.000 personas solicitantes de asilo han estado atrapadas en la frontera durante meses,¹²⁹ incluyendo un gran número de personas extrarregionales en movilidad.¹³⁰

118 Partlow, J. & Miroff, N. (2018) [For Central Americans, children open a path to the U.S. – and bring a discount](#). *Washington Post*. Gilardi, J. (2020) op. cit.

119 IFRC (2020) [Colombia, Ecuador, and Venezuela: Population Movement in the COVID-19 context Information Bulletin no. 1](#).

120 Jamorano, J. (2020) [AP Explica: Latinoamérica blinda fronteras por el COVID-19](#). AP News.

121 AFP (2020) [Cordón Sanitario. Guatemala Cierra Fronteras](#).

122 García, F. (2020) [Guatemala abre sus fronteras luego de seis meses de cierre](#).

123 Deutsche Welle (2020) [Coronavirus, minuto a minuto: Honduras decreta estado excepción](#).

124 La Vanguardia (2019) [Honduras abre fronteras con El Salvador, Guatemala y Nicaragua pese a covid](#).

125 IOM (2020) [Panama Prepare COVID-19 Response for 2,500 Migrants stranded at borders](#).

126 Entrevista con personas en movilidad en Tapachula.

127 Entrevistas con actores estatales y humanitarios, Ciudad de Panamá y Metetí, febrero 2021.

128 EFE (2020) [Honduras Ofrece Retorno Voluntario Asistido a Migrantes Varados por COVID-19](#).

129 Spagat, E. (2021) [Biden to slowly allow 25,000 people seeking asylum into US](#). AP News.

130 Dwyer, M. (2021) [As Biden winds down Mexico program, many migrants on U.S. border left in limbo](#). Reuters.

Además, la pandemia de COVID-19 provocó una pérdida de medios de vida entre las poblaciones locales, lo que a su vez se tradujo en una mayor inseguridad, así como en un acceso limitado a los servicios de salud y seguridad social. En todo el continente americano, los medios de comunicación a veces han asociado la migración con la propagación del COVID-19, lo que ha provocado un aumento de la xenofobia contra las personas en movilidad. En México, las organizaciones humanitarias manifestaron una desconfianza generalizada entre la sociedad de acogida y las personas en movilidad, con prejuicios hacia las personas refugiadas y migrantes como portadores del COVID-19. La pandemia incrementó niveles ya altos de discriminación, estigmatización, racismo y xenofobia contra personas refugiadas y migrantes, y las actitudes hacia las personas en movilidad empeoraron.¹³¹ Las personas refugiadas y migrantes entrevistadas para este estudio informaron de un aumento de los abusos verbales contra personas de Haití y países africanos. Al mismo tiempo, las respuestas gubernamentales a la crisis a menudo han profundizado las desigualdades y las brechas entre las personas en movilidad y las sociedades de acogida con respecto al acceso a la salud, la vivienda y los medios de vida, con personas refugiadas y migrantes excluidas o incapaces de acceder a los programas de ayuda creados como respuesta a la pandemia. Además de esto, debido a la pandemia los traficantes de migrantes han aumentado sus precios y los carteles de droga y las pandillas están cobrando tarifas más altas para pasar por los territorios que controlan.¹³² Esta información fue confirmada tanto por las organizaciones humanitarias como por las autoridades, quienes afirmaron que el COVID-19 ha provocado un control migratorio más estricto y, a su vez, un aumento en los precios del tráfico de migrantes.¹³³

9. Acceso a la información

9.1 Antes de viajar

¿Qué información está disponible para las personas en movilidad antes de iniciar su viaje?

Las personas refugiadas y migrantes extrarregionales a menudo tienen información limitada sobre los procedimientos y condiciones de migración a lo largo de la ruta y en el destino antes de viajar, lo que limita su capacidad para tomar decisiones informadas. Esto es especialmente cierto para los solicitantes de asilo que huyen de la persecución, cuyas circunstancias en los países de origen complican aún más el acceso a la información adecuada.

Las entrevistas con actores clave, así como con personas en movilidad, indican que, antes de migrar, la información que poseen se obtiene principalmente a través de las redes sociales, principalmente WhatsApp y grupos de Facebook, que ofrecen una forma de comunicación relativamente barata y de fácil acceso. La información compartida en las redes sociales incluye no sólo información oficial, sino también consejos prácticos sobre cruces fronterizos exitosos y cómo contactar a los traficantes de migrantes. Si bien las dinámicas específicas pueden diferir según la nacionalidad, muchos obtuvieron información de extraños, pero también de amigos o familiares que ya habían migrado. Las personas encuestadas cubanas (n=14) y haitianas (n=15), por ejemplo, mencionaron que recibieron mucha información sobre las rutas migratorias hacia los EE. UU. a través de grupos de WhatsApp y Facebook creados por y para sus compatriotas. Los anuncios en esos grupos explicaban el viaje y, a menudo, ofrecían contactos de redes de traficantes de migrantes.

Sin embargo, estar conectado a las redes sociales no garantiza que las personas en movilidad estén informadas suficiente o adecuadamente. Las dudas sobre la confiabilidad de las fuentes, la claridad de los mensajes y la veracidad de la información se mencionaron repetidamente en las entrevistadas. Las personas entrevistadas también mencionaron que los traficantes de migrantes hacen falsas promesas y que circulan rumores entre las personas en movilidad, más aún en medio de la pandemia del COVID-19, incluidos remedios caseros para evitar el contagio.

En general, a las personas en movilidad se les informó antes de viajar que la parte más difícil del viaje sería el tapón del Darién, pero no se les advirtió adecuadamente sobre los tipos y la gravedad de los peligros que enfrentarían.

131 Vera, M., Zapata, G. & Gandini, L. (2020) [Mobility in immobility: Latin American migrants trapped amid COVID-19](#). Open Democracy.

132 Mar, M. (2019) [Trump's tough border policies are actually helping human smuggling business, experts say](#). Insider.

133 Entrevistas con actores humanitarios y estatales, Bogotá, Metetí, Ciudad de Panamá, Tapachula, Ciudad Juárez, febrero 2021.

9.2 Durante el viaje

Falta de acceso a interpretación o a información ofrecida en idiomas distintos al español

El acceso a la información durante el viaje fue un desafío importante para las personas entrevistadas debido a las barreras del idioma, excepto para las personas cubanas: la poca información disponible sólo se proporcionó en español y muy pocas personas entre las autoridades, los actores humanitarios y la población local hablaban un idioma que comprendieran. Las personas refugiadas y migrantes entrevistadas para este estudio mostraron muy poco conocimiento de los diferentes países de América del Sur, y mucho menos de los países de América Central. Mientras que un ciudadano cubano tenía un mapa en su teléfono y rastreaba movimientos y analizaba las rutas, los demás confiaban en la información de voz a voz que recibieron de familiares y amigos u otras personas refugiadas y migrantes que conocieron durante su viaje, y la información proporcionada por los traficantes de migrantes. La dependencia excesiva del apoyo e información proporcionada por los traficantes de migrantes y el alcance de la información errónea que reciben las personas en movilidad a lo largo del viaje exacerbaron los riesgos para muchas de ellas.

La mayoría de las personas entrevistadas mencionaron que no habrían atravesado el tapón del Darién si hubieran tenido el conocimiento y las experiencias que tuvieron después de cruzar. Muchos declararon que no volverían a elegir ese camino si fueran enviados de regreso a sus países de origen. Algunos refugiados y migrantes de India entrevistados para un proyecto de periodismo después de ser deportados de México a India incluso dijeron que nunca volverían a intentar el viaje por América del Sur, Central y del Norte.¹³⁴

El acceso adecuado a la información o al asesoramiento legal en las ERM en Panamá a menudo era difícil o incluso imposible en la práctica, ya que los trabajadores de campo no hablaban ningún idioma aparte del español. Cuando se superaron las barreras del idioma, la información que recibieron las personas refugiadas y migrantes extrarregionales una vez que llegaron a las ERM no era consistente con la información que habían recibido antes de iniciar su viaje, en particular sobre las restricciones de movilidad dentro de Panamá y el registro obligatorio al sistema de flujo controlado al llegar al primer campamento de recepción en el Bajo Chiquito.

Mientras viajaban por Nicaragua, Honduras y Guatemala, las personas entrevistadas obtuvieron información principalmente a través de las redes sociales y hablando con amigos y familiares, y también encontraron inconsistencias entre la información recibida antes y durante el viaje. Aunque algunas personas refugiadas y migrantes consultaban contenido en Internet a diario, según las personas entrevistadas, no se encontraba información sobre las rutas migratorias, al igual que información relacionada con el COVID-19.

Acceso limitado a abogados o asesoramiento legal en el idioma preferido

Acceder a información sobre políticas y prácticas de migración también es extremadamente difícil ya que sólo se ofrece en español. Las personas haitianas (n=3) entrevistadas en Tapachula enfatizaron su desconocimiento sobre los procedimientos legales en México y los tiempos de espera para los procesos de migración y asilo. También hubo un desconocimiento general sobre su derecho a un abogado durante su entrevista de elegibilidad con la COMAR porque esta información no se comunicó en su idioma de preferencia o no se comunicó en absoluto.¹³⁵ Con la pandemia del COVID-19, muchos de los programas de asesoría legal ofrecidos a quienes deseaban solicitar el estatus de refugiado u otro estatus migratorio en Tapachula se cambiaron a plataformas on-line, lo que obligó a las personas refugiadas y migrantes a conectarse a través de un smartphone y tener una dirección de correo electrónico para registrarse y dar seguimiento a su solicitud. La gente mencionó que el cambio a las plataformas digitales aisló aún más a aquellos que no tenían los medios económicos para acceder a Internet. Además, las personas en movilidad a menudo no confían en la información procedente de fuentes oficiales: según Médicos Sin Fronteras (MSF), se registran altos niveles de desconfianza entre las personas refugiadas y migrantes hacia las autoridades locales y los agentes de policía.¹³⁶

134 Gopalakrishnan, M. (2019) op. cit.

135 Harrison-Cripps, A. (2020) [Mexico's hidden barriers to asylum seekers a successful deterrent](#). Mexico Daily News.

136 Medecins Sans Frontieres (2019) [Mexico is not an option for my family to stay](#).

10. Protection and assistance

10.1 Riesgos principales

Las personas migrantes y refugiadas extrarregionales que viajan por las Américas enfrentan una amplia gama de riesgos de protección. Estos incluyen extorsión, violencia física y sexual, secuestro y muerte.¹³⁷ En 2019, al menos 380 personas en movilidad perdieron la vida en las Américas, en comparación con 241 en 2018.¹³⁸

Viajar por las Américas hacia el norte puede llevar meses o, en algunos casos, años. Las personas refugiadas y migrantes entrevistadas para este estudio describieron cómo los viajes nocturnos eran frecuentes para evitar los puestos de control y los enfrentamientos policiales, ya que los pagos a funcionarios corruptos eran comunes, especialmente en Perú, Ecuador y México. Los riesgos más graves se reportaron principalmente para algunas áreas específicas a lo largo de la ruta migratoria, incluidos el tapón del Darién y México, especialmente en su frontera norte con los EE. UU.

El tapón del Darién y los peligros de la jungla

Las personas refugiadas y migrantes corren el riesgo de ser víctimas de robo, homicidio, desaparición forzada, trata de personas y ser obligados a transportar drogas en su travesía por la selva, todo a manos de grupos armados no identificados. También ha habido casos de tiroteos y violencia sexual en el tapón del Darién, a manos de grupos armados que no fueron identificados como traficantes de migrantes.¹³⁹ Según organizaciones humanitarias en Panamá, estos grupos no han sido identificados, aunque se presume que están vinculados al narcotráfico. Además, el entorno general en el tapón del Darién es muy hostil y presenta peligros como animales salvajes, serpientes, peligrosos cruces de ríos, fatiga, sed y hambre. El cuadro relativamente positivo pintado por los traficantes de migrantes y el consejo comunitario de Acardí en Capurganá sobre el cruce de la selva contrasta con los relatos compartidos por las personas refugiadas y migrantes en la ERM en el Darién (n=4), incluidos los incidentes de violencia sexual, robo y muerte. Dichos relatos estaban en línea con la información compartida por organizaciones humanitarias en la región del Darién, que enfatizaba la necesidad de apoyo psicosocial debido al trauma causado por el viaje por la selva. Entrevistas con personas refugiadas y migrantes, el jefe de la Defensoría del Pueblo para la región del Darién (en adelante Defensor del Pueblo del Darién),¹⁴⁰ funcionarios gubernamentales y organizaciones humanitarias en Panamá, indicaron que las muertes y desapariciones en la selva son frecuentes.

“Cuando estábamos en la selva, muchos de no nosotros no teníamos suficiente para comer. Pero ellos (los haitianos) compartieron su comida con nosotros. Éramos una comunidad y tratamos de mantenernos unidos. A veces ayudamos a llevar niños, a veces llevamos agua. Pero la jungla te convierte en una mala persona. Tienes que luchar por tu vida y asegurarte de vivir. Eso te hace perder tu humanidad y te obliga a seguir, dejando atrás a la gente.”

Hombre, Angoleño, 27, San Vicente (Panamá)

A través de Centroamérica

Una vez fuera del tapón del Darién, las personas extrarregionales en movilidad en su mayoría logran transitar por Centroamérica con relativa rapidez y seguridad gracias a la ayuda de los traficantes de migrantes, incluso si algunas están sujetas a extorsión y sobornos. Sin embargo, existen excepciones: un entrevistado afirmó que él y su esposa fueron secuestrados por rescate repetidamente en Costa Rica, Honduras y Guatemala. En un momento, la pareja logró escapar del cautiverio en Guatemala y continuar su viaje hacia México. Si bien el tapón del Darién se menciona comúnmente como la parte más peligrosa del viaje, también ocurren incidentes letales en otras partes de la ruta. En 2021, por ejemplo, se encontró un bote frente a las costas de Nicaragua con los cuerpos de seis ciudadanos guineanos que habían fallecido por deshidratación e insolación.¹⁴¹

137 IOM (2020) [Extraregional Migration in the Americas: Profiles, experiences and needs](#).

138 IOM (2019) [IOM Laments Wreckage of ships, disappearance of more than 80 Venezuelans in the Caribbean](#).

139 IOM (2020): [Extraregional Migration in the Americas: Profiles, experiences and needs](#).

140 La Defensoría del Pueblo es la institución nacional de derechos humanos de Panamá. Tiene delegaciones regionales, incluida la del Darién.

141 IOM (2021) [Missing migrants](#).

Cruzando hacia México

Las personas refugiadas y migrantes entrevistadas en México mencionaron una alta exposición a violaciones sexuales, secuestros, extorsiones, agresiones y traumas en el país. En ocasiones, los traficantes de migrantes detenían a personas refugiadas y migrantes para extorsionar a sus familiares y amigos. Las personas cubanas (n=6) entrevistadas en México se sintieron particularmente vulnerables y sintieron que los traficantes eran especialmente explotadores hacia ellos, ya que a menudo se considera que tienen más recursos económicos en comparación con otras nacionalidades. Todas las personas refugiadas y migrantes entrevistadas en México también comentaron que la policía mexicana, los oficiales de migración y los grupos criminales armados buscaban a las personas en movilidad para extorsionarlas. Las personas solicitantes de asilo cubanas que fueron entrevistadas en Ciudad Juárez informaron que habían sido detenidas por las autoridades en la ciudad y en los cruces fronterizos y amenazadas debido a su estatus migratorio, en un intento de intimidarlas para que pagaran sobornos. Según un pastor que dirige un albergue en la ciudad, la extorsión como “pago de protección” a los funcionarios de migración y la policía era común en Ciudad Juárez entre los solicitantes de asilo que esperaban en México su audiencia judicial en el marco del MPP. En un incidente, en 2019, agentes de la policía ingresaron a un refugio para migrantes y robaron a las personas refugiadas y migrantes alojadas allí.

Los altos niveles de violencia hicieron que las personas entrevistadas se sintieran muy inseguros en la región fronteriza norte de México. Ciudad Juárez es considerada una de las ciudades más peligrosas de México, estando las personas refugiadas y migrantes vulnerables a grupos criminales.¹⁴² Los secuestros también son frecuentes, especialmente en el centro de la ciudad y cerca del puente peatonal entre Ciudad Juárez y El Paso, según un actor clave.¹⁴³ Una pareja cubana entrevistada en un albergue de la ciudad afirmó que se negaba a dejar salir a sus hijos del albergue por temor a que pudieran ser secuestrados o convertirse en una posible víctima de extorsión. Sin embargo, un informe reciente de una ONG de derechos humanos muestra que Ciudad Juárez no es el único lugar peligroso en la frontera entre los EE. UU.: su investigación rastreó al menos 492 ataques y secuestros sufridos por personas refugiadas y solicitantes de asilo rechazadas o varadas en o cerca de la frontera entre mediados de febrero y mediados de abril de 2021.¹⁴⁴

10.2 Necesidades y vulnerabilidades específicas

Mujeres y niños, niñas y adolescentes

Las mujeres y niñas en movilidad están altamente expuestas a la violencia sexual y de género durante su viaje por las Américas, especialmente al cruzar el tapón del Darién. También se ha reportado violencia sexual contra los/as NNA durante el viaje por la selva.¹⁴⁵ Además, según el defensor del pueblo del Darién, los casos de violencia de género en las ERM aumentaron durante la pandemia de coronavirus, siendo necesarias intervenciones regulares dentro de los campamentos. Otras vulnerabilidades identificadas para las mujeres refugiadas y migrantes incluyeron la exposición al sexo por supervivencia, la explotación y la violencia sexual, y la falta de acceso a la atención médica sexual y reproductiva, incluida la ayuda con embarazos no deseados.

Los niños y niñas en movilidad están muy expuestos a problemas de salud en la ruta migratoria, especialmente en entornos hostiles como el tapón del Darién. En estos contextos de movilidad, además, los/as NNA corren el riesgo de que se les niegue el acceso a la educación.¹⁴⁶ Ha habido un aumento de 15 veces más en el número de los/as NNA que ingresan a las ERM en el tapón del Darién desde 2017, lo que representa más del 25 por ciento de las personas refugiadas y migrantes en las ERM.¹⁴⁷

Personas LGBTI en movilidad

Las personas refugiadas y migrantes LGBTI enfrentan formas de discriminación interseccional: como personas en movilidad y debido a su orientación sexual y/o identidad de género. Debido a experiencias previas durante la migración, las personas encuestadas LGBTI (n=5) declararon que se sentían excepcionalmente vulnerables a sufrir violencia sexual por parte de otras personas refugiadas y migrantes o funcionarios estatales. En dos ocasiones, agentes de la policía detuvieron a los entrevistados cubanos en la Ciudad de México y los abusaron sexualmente; creían que habían sido atacados por su homosexualidad. Un informe reciente de tres ONG destacó cómo las personas LGBTI en movilidad que se quedaron varadas en México mientras intentaban buscar protección en los EE. UU. están particularmente en riesgo de ser víctimas de violencia sexual, trata de personas y secuestro.¹⁴⁸

142 Abi-Habib, M. (2021) [On Mexico's Border with the US, Desperation as Migrant Traffic Piles Up](#). New York Times.

143 Entrevista con un actor humanitario en Ciudad Juárez, febrero 2021.

144 Human Rights First (2021) [Attacks on Asylum Seekers stranded in Mexico during Biden Administration](#).

145 UNICEF (2021) [Fifteen times more children crossing the Panama jungle towards the USA in the last four years](#).

146 Entrevista con UNICEF, Panamá.

147 UNICEF (2021) op. cit.

148 Human Rights First (2021) op. cit.

10.3 Principales actores que prestan servicios a personas en movilidad y brechas en la asistencia

La respuesta actual a los flujos migratorios mixtos extrarregionales en las Américas se enmarca en un enfoque humanitario, con varias limitaciones incluso cuando se brinda asistencia de emergencia. La siguiente lista no es exhaustiva, pero destaca algunos de los actores e iniciativas más importantes que forman parte de dicha respuesta.

Soporte limitado en Sudamérica

Los estados a lo largo de las rutas más comúnmente utilizadas por personas refugiadas y migrantes extrarregionales en América del Sur, en el mejor de los casos, se limitan a no crear obstáculos a su movimiento. Colombia no tiene una política establecida para responder a estos flujos más allá de otorgar un permiso de tránsito. En la región fronteriza entre Colombia y Ecuador, las ONG y las autoridades locales han ofrecido asistencia humanitaria a personas extrarregionales en movilidad en el pasado, pero, como la mayoría de ellas sólo están en tránsito, no son una población priorizada para la respuesta y asistencia humanitaria que para ellos es escasa e irregular. En la región norte de Colombia, las personas refugiadas y migrantes extrarregionales adquirieron una gran visibilidad en enero de 2021, ya que cientos de ellas permanecieron varadas en Necoclí durante semanas sin recibir asistencia ni controles médicos durante la pandemia.¹⁴⁹

Los mecanismos de respuesta humanitaria se están agotando en Panamá

En comparación, Panamá ofrece una respuesta humanitaria básica en las ERM proporcionada por autoridades estatales, organizaciones internacionales y ONG, incluyendo UNICEF, ACNUR, OIM, IRC, Asylum Access, HIAS, NRC y FICR. Dicha asistencia incluye alimentación, alojamiento, asesoría legal sobre el proceso de asilo en Panamá, programas WASH (agua, saneamiento e higiene), kits de alimentos y kits de higiene que incluyen jabón, pañales, toallas sanitarias, pasta de dientes y papel higiénico.¹⁵⁰

Si bien ha habido avances en las ERM para satisfacer las necesidades de las personas en movilidad, como la construcción de un nuevo campamento en San Vicente, persisten importantes desafíos para atender a grandes grupos de personas en movilidad con diversos orígenes culturales y diferentes idiomas. Algunas fuentes secundarias hacen referencia a una situación de hacinamiento y respuesta insuficiente.¹⁵¹ El Defensor del Pueblo del Darién señaló las precarias condiciones de vida, especialmente desde que comenzó la pandemia del COVID-19, en cuanto a recursos humanos y medicinas insuficientes para atender y tratar adecuadamente a las personas refugiadas y migrantes que llegan en gran número. Estos comentarios concuerdan con la visión general que ofrecieron las ONG sobre la situación en los campamentos, incluida la falta de distribución segura de agua y servicios inadecuados de gestión de residuos y saneamiento e higiene. Los empleados que trabajan para organizaciones humanitarias consideraron necesaria asistencia psicosocial adicional¹⁵² después del viaje a través del tapón del Darién, mientras que las personas refugiadas y migrantes LGBTI expresaron la necesidad de información de salud personalizada, incluyendo interacciones entre el COVID-19, el VIH y el tratamiento hormonal. Las mujeres embarazadas también son motivo de especial preocupación después de viajar por la selva del Darién, según un actor clave. Si bien hay paramédicos desplegados en el primer sitio de recepción en Bajo Chiquito, dada la creciente demanda, la atención y el tratamiento para todas las personas refugiadas y migrantes son insuficientes.

América Central

Costa Rica ofrece servicios humanitarios en sus zonas fronterizas y en Centros de Atención Temporal para Migrantes que permiten a las personas refugiadas y migrantes descansar, cocinar y recibir atención médica y asistencia a los niños y niñas.¹⁵³ En Nicaragua, Honduras y Guatemala, la respuesta de las autoridades estatales vuelve a estar ausente. Al mismo tiempo, las ONG y las organizaciones internacionales de los tres países centran sus actividades en otros grupos poblacionales, incluidos las personas desplazadas internamente y los repatriados, y luchan por brindar apoyo a las personas extrarregionales en movilidad.¹⁵⁴

149 Panesso, S. (2021) [No habrá apertura de frontera para migrantes varados en Necoclí: Migración Colombia](#). Blu Radio

150 United Nations COVID-19 Response (2020) [Quarantine halts migrants in Panama](#).

151 IOM (2020) [Emergency tracking: Covid19 pandemic Migrant Receiving Stations \(MRS\) – Situation Report #2](#); Inter-American Court of Human Rights (2020) [Resolución de la Presidenta de la Corte Interamericana de Derechos Humanos de 26 de mayo de 2020 - Adopción de medidas urgentes - Caso Vélez Loor vs. Panamá](#)

152 Entrevistas realizadas en Ciudad de Panamá, Febrero 2021.

153 Drohtbohm, H. & Winters, M. (2021) [A shifting yet grounded transnational social field: Interplays of displacement and emplacement in African migrant trajectories across Central America](#). Population, Space and Place; MIRPS (2020) [Hacia la implementación del MIRPS en Centroamérica y México](#).

154 Selee, A. et al (2021) op. cit.

Asistencia insuficiente en Tapachula

En Tapachula, como en otras ciudades de la frontera sur de México, la respuesta humanitaria a las personas en movilidad es apoyada en gran medida por ACNUR, ya sea directamente o a través de socios implementadores locales. Cuando se realizó el trabajo de campo para este estudio, este incluyó un programa que ofrecía una asistencia en efectivo de 2.500 pesos mexicanos (\$140) por mes durante un máximo de tres meses por cada persona que solicitaba asilo, incluidos los niños y niñas. Los procedimientos de migración y asilo, sin embargo, tienden a exceder este periodo de tiempo, y el apoyo y los recursos se agotan rápidamente. Aunque las personas en movilidad pueden acceder a los centros de salud locales para recibir atención médica básica, enfrentan dificultades para acceder a atención médica especializada y medicamentos asequibles. La falta de servicios de interpretación es otro obstáculo grave para acceder a una atención adecuada, especialmente en lo que concierne la salud mental. Médicos del Mundo y MSF ofrecen servicios de salud adicionales, pero las necesidades superan exponencialmente la oferta. En particular, los casos de trastorno de estrés postraumático, ansiedad y trauma reciben una atención insuficiente, según los actores humanitarios entrevistados en Tapachula.

Hay tres principales albergues para migrantes en la ciudad: Belén, Jesús el Buen Pastor del Pobre y Migrante y Hospitalidad y Solidaridad AC. Este último es un albergue recientemente inaugurado exclusivo para personas refugiadas y solicitantes de asilo, con capacidad para albergar a 300 personas y que ofrece asistencia jurídica, asesoramiento médico, orientación al mercado laboral y apoyo psicosocial. Belén tiene capacidad para 250 personas, mientras que Jesús el Buen Pastor del Pobre puede albergar a cientos de personas y ofrece atención médica a personas refugiadas y migrantes. Si bien estas cifras pueden parecer altas, están muy por debajo de las necesidades de albergue de las personas en movilidad que transitan por Tapachula o se establecen en la ciudad: para poner las cosas en perspectiva, más de 21.000 personas solicitaron asilo en la ciudad en 2020 (y esta cifra no incluye a los que sólo están en tránsito o deciden no solicitar protección internacional).¹⁵⁵ Además, la pandemia también ha llevado a los albergues a limitar el número de nuevas entradas, lo que ha obligado a muchas personas refugiadas y migrantes a pagar por alojamiento privado o vivir en situación de calle. Al mismo tiempo, según un actor clave, muchas personas extrarregionales en movilidad prefieren alquilar un alojamiento privado debido a la libertad e independencia que les da y la falta de sensibilidad cultural percibida en los albergues.

Agotando rápidamente el espacio en la frontera norte de México

La respuesta humanitaria a lo largo de la frontera entre los EE. UU. y México se reduce con la expulsión continua de todas las personas en movilidad que intentan ingresar a los EE. UU.

En Ciudad Juárez, el Consejo Estatal de Población de Chihuahua (COESPO, una agencia estatal), los albergues para migrantes, las iglesias, y otras organizaciones de la sociedad civil ofrecen servicios a personas en movilidad. El personal de COESPO está ubicado junto al puente internacional que conecta a Ciudad Juárez con El Paso, Texas, y monitorea el movimiento de personas refugiadas y migrantes a diario. Un centro de servicios, el Centro Integrador Leona Vicario, fue inaugurado en 2019 en Ciudad Juárez por el gobierno federal en el marco del MPP para brindar instalaciones WASH, alimentos, atención médica, asistencia legal, apoyo psicosocial y educación formal para los/as NNA. Si bien varios actores de la ciudad ofrecen asistencia a las personas en movilidad, actores clave indicaron que las organizaciones de la sociedad civil tuvieron problemas en satisfacer la demanda.¹⁵⁶

En Ciudad Juárez, hay más de 20 albergues para migrantes y otros espacios de acogida temporal, en su mayoría administrados por iglesias. Un albergue, Casa de los Colores, acoge específicamente a solicitantes de asilo LGBTI. Las autoridades mexicanas, junto con la OIM y las ONG, también han establecido los llamados “hoteles filtro”, que ofrecen espacios para las personas en movilidad que llegaron recientemente a la ciudad para ser puestas en cuarentena antes de ser aceptadas en los albergues. A pesar de los esfuerzos de varias partes interesadas, el acceso a una vivienda adecuada para las personas refugiadas y migrantes en Ciudad Juárez sigue siendo un desafío, especialmente en el invierno, según un actor clave. Otro actor clave destacó que la mayoría de estos espacios no cumplen con los estándares legales o humanitarios de albergues. Muchos son viviendas u otros espacios que se han adaptado para acoger a personas en movilidad, pero sin contar con la infraestructura de trámites necesaria.

155 ACNUR (2020) [Albergue en Tapachula abre sus puertas a personas refugiadas y solicitantes de asilo.](#)

156 Entrevista con organización de la sociedad civil en Ciudad Juárez, febrero 2021.

Las organizaciones con sede en los EE. UU. también viajan periódicamente a otras ciudades en la frontera entre los EE. UU. y México, como Tijuana, para ofrecer asesoramiento legal sobre procedimientos de migración y asilo en los EE. UU., algunos a diario y otros semanalmente. En Tijuana, las organizaciones de los EE. UU. también ofrecen atención médica y alimentos a las personas en movilidad, pero con la pandemia se ha vuelto más difícil brindar el apoyo adecuado. La Asociación de Defensa de los Migrantes Haitianos, que brinda ayuda a refugiados y migrantes haitianos, estimó que había alrededor de 4.000 ciudadanos haitianos viviendo en Tijuana en 2020 y entre 4.000 y 5.000 viviendo en Tapachula tratando de llegar a la frontera entre los EE. UU. y México, excediendo en gran medida la capacidad de asistencia de la organización.¹⁵⁷

157. Srikrishnan, M. (2020) [Border Report: Surviving in Tijuana has gotten harder for Haitian Migrants](#). Voices of San Diego.

11. Conclusión

América Latina ha experimentado un aumento en el número de personas refugiadas y migrantes extrarregionales que viajan por la región en su viaje hacia el norte. Varios desafíos en el viaje a través de América del Sur, Central y del Norte contribuyen a las vulnerabilidades de las personas extrarregionales en movilidad, intensificadas por la pandemia del COVID-19. Estos desafíos están relacionados con la libertad de movimiento y el acceso a: protección física, tanto en albergues como a lo largo de la ruta; programas que ofrecen protección a personas refugiadas y migrantes en situación de vulnerabilidad; información sobre el derecho a solicitar asilo y sobre albergues, atención médica, asesoramiento legal y educación en idiomas distintos al español.

Si bien ha habido algunos esfuerzos recientes entre los países de tránsito de América Latina para gestionar el flujo de personas refugiadas y migrantes extrarregionales en su viaje hacia el norte de manera coordinada, dichos esfuerzos hasta la fecha han sido muy limitados y en gran medida ad hoc: parece no existir un compromiso con un enfoque integral de la migración extrarregional destinado a fortalecer la protección y ofrecer soluciones a quienes están en movilidad. Al mismo tiempo, estos flujos migratorios presentan desafíos específicos de gobernanza. La mayoría de estas personas en movilidad no quieren establecerse; quieren que los estados faciliten su tránsito rápido y fluido y que les ayuden a llegar a su destino final. Brindar dicha asistencia a las personas refugiadas y migrantes extrarregionales sin restringirlos con políticas estrictas de migración no es una tarea fácil. Sin embargo, si no se logra ese equilibrio, se corre el riesgo de aumentar la demanda de servicios de tráfico de migrantes y seguir exponiendo a las personas en movilidad a riesgos de protección.

Anexo: Lista de actores entrevistados

| Actores clave | Cantidad | Tipo de actor |
|--|----------|--|
| Personas en movilidad (Entrevistadas en Necoclí, Capurganá, San Vicente, Ciudad de Panamá, Metetí, Tapachula y Ciudad Juárez) | 35 | Personas migrantes y refugiadas extrarregionales |
| Secretaría de Gobierno Regional, Pasto | 1 | Actores estatales |
| Defensoría del pueblo de Darién | 1 | |
| COEPES Ciudad Juárez | 1 | |
| UNICEF Panamá | 1 | Agencias de la ONU |
| ACNUR Panamá | 1 | |
| ACNUR Tapachula | 1 | |
| OIM Tapachula | 1 | |
| Servicio Jesuíta a Refugiados Pasto | 1 | ONG |
| Servicio Jesuíta a Refugiados Tapachula | 1 | |
| Servicio Jesuíta a Refugiados El Paso | 1 | |
| Consejo Danés para Refugiados LAC | 1 | |
| Coordinador de Albergues Ciudad Juárez | 1 | Iniciativas de sociedad civil |
| Coordinador de Albergues Ciudad Juárez | 1 | |
| Traficante de migrantes en Capurganá | 1 | Traficante de migrantes |



El MMC es una red mundial que cuenta con seis oficinas regionales y una oficina central en Ginebra dedicada a la recolección de datos, la investigación, el análisis y la participación en el diseño de políticas públicas acerca de la migración mixta. MMC es una fuente líder de información, investigación, análisis independiente y de alta calidad sobre la migración mixta. MMC tiene como objetivo ampliar la comprensión sobre la migración mixta, tener un impacto positivo en las políticas migratorias globales y regionales, apoyar las respuestas de protección para las personas en movilidad basadas en evidencia, y fomentar debates públicos y políticos sobre la migración mixta con visión a largo plazo. El enfoque primordial del MMC son los derechos humanos y la protección de todas las personas en movilidad.

MMC forma parte y está gobernado por el Consejo Danés para Refugiados (DRC). Los equipos de trabajo globales y regionales del MMC están situados en Copenhague, Dakar, Ginebra, Nairobi, Túnez, Bogotá y Bangkok.

Para obtener más información sobre MMC, consulte nuestra página web: www.mixedmigration.org y síguenos en @Mixed_Migration

